

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Белгородский государственный технологический университет
им. В.Г. Шухова

В. Ю. Радоуцкий, Ю. В. Ветрова, Б. А. Храмцов

**Организационные основы гражданской оборо-
ны, защиты от чрезвычайных ситуаций
и пожарной безопасности
в Российской Федерации**

Учебное пособие



**Белгород
2011**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Белгородский государственный технологический университет
им. В.Г. Шухова

В. Ю. Радоуцкий, Ю. В. Ветрова, Б. А. Храмцов

**Организационные основы гражданской
обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций
и пожарной безопасности
в Российской Федерации**

Утверждено ученым советом университета в качестве
учебного пособия для студентов, обучающихся
по направлениям 280100.65 «Безопасность жизнедеятельности»
и 280700.62 «Техносферная безопасность»

**Белгород
2011**

УДК 614.8:519.6
ББК 68.9:22.19
Р15

Рецензенты: канд. пед. наук, доц. *Н. Н. Северин*
(Управление ГПН ГУ МЧС России по Белгородской области)
д-р. техн. наук, проф. *С. В. Сергеев*
(Белгородский государственный национальный исследовательский университет)

Радоуцкий, В. Ю.

Р15 Организационные основы гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Российской Федерации: учеб. пособие / В. Ю. Радоуцкий, Ю. В. Ветрова, Б. А. Храмцов; под общ. ред. В. Ю. Радоуцкого. – Белгород: Изд-во БГТУ, 2011. – 154 с.

В пособии рассмотрена организационная структура, задачи, режимы функционирования, руководство и управление гражданской обороной и единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Российской Федерации. Изложены вопросы подготовки и решения задач при ведении гражданской обороны и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Рассмотрены вопросы, регламентирующие создание и функционирование указанных систем, а также вопросы надзора в области гражданской защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Предназначено в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся по направлениям 280100.65 «Безопасность жизнедеятельности» и 280700.62 «Техносферная безопасность».

Издание публикуется в авторской редакции.

УДК 614.8:519.6
ББК 68.9:22.19

© Белгородский государственный
технологический университет
(БГТУ) им. В.Г. Шухова, 2011

ВВЕДЕНИЕ

Современный этап мирового развития характеризуется нарастанием опасностей, угроз и рисков человечеству и плодам его труда (материальной и культурной основе цивилизации).

Для целостного восприятия затрагиваемых в учебном пособии проблем приведем определения содержания понятий используемых в ней терминов «Опасность», «Угроза», «Риск» [2, 4, 18, 19], в соответствии с которыми:

– под **«опасностью»** понимается состояние окружающей среды (естественной, искусственной, социальной, деловой), характеризующееся созданием в ней при определенных условиях возможности оказания негативных воздействий на территории, объекты и органы управления с причинением им ущерба;

– под **«угрозой»** понимается признак непосредственной опасности нанесения территориям объектам, органам управления и окружающей среде ущерба неточно определенного содержания или тяжести, возможности парирования которой точно не установлены;

– под **«риском»** понимается возможность наступления событий с негативными последствиями, т.е. возможность реализации предполагаемой опасности.

Угрозы мировому сообществу в XXI веке носят комплексный характер, который проявляется во взаимозависимости военных, природных, техногенных, политических, экономических, социальных, экологических и научно-технических рисков, в увеличивающемся масштабе последствий чрезвычайных ситуаций, в обострении старых и появлении новых нетрадиционных видов опасностей (в информационной, биолого-социальной, технологической, информационной и других сферах).

Одним из фундаментальных факторов обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития России в реальных условиях современного мира является защита населения, материальных и культурных ценностей при ведении войн и военных конфликтов.

Это связано с тем, что из всего спектра существующих угроз военная угроза является определяющей, т.к. войны являются постоянным спутником, сопровождающим развитие цивилизации на нашей планете и давно уже превратились в один из главных инструментов международных отношений.

По заключению историков за более чем 7,5 тыс. лет мирового развития полный мир на нашей планете сохранялся менее 300 лет, все остальное время ее территории и страны были охвачены войнами и военными конфликтами.

К основным факторам возникновения в современных условиях военной опасности для Российской Федерации можно отнести следующие:

- территориальные притязания ряда сопредельных государств к Российской Федерации;
- наличие очагов вооруженных конфликтов, прежде всего вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;
- возможность создания крупных группировок иностранных войск непосредственно вблизи государственных границ Российской Федерации и наращивание их боевых возможностей (например, процесс расширения НАТО на восток);
- возможность подрыва стратегической стабильности и стратегического баланса в результате нарушения международных договоренностей в области ограничения и сокращения вооружений и систем противоракетной обороны;
- стремление некоторых государств к установлению лидерства в регионах, затрагивающих интересы Российской Федерации, и решению конфликтных ситуаций с применением оружия, в том числе массового поражения;
- резкое расширение масштабов международного терроризма и его дестабилизирующее влияние на внутреннюю политическую обстановку в стране и ряде сопредельных государств;
- значительные запасы обычных вооружений, военной техники и средств массового поражения;
- сохранение потенциальной возможности для создания принципиально новых видов оружия, нового поколения таких как: лазерное, пучковое, электромагнитного импульса, высокоточное, СВЧ и инфразвуковое, биологическое, психотропное, этническое.

Стратегическими целями большинства войн являлось и является уничтожение мирного населения и инфраструктуры воюющих государств. В прошлом столетии от вооруженного насилия погибло около 150 млн. чел.

Наличие фактора военной угрозы для населения и территорий Российской Федерации в современных условиях дополняется широким спектром опасностей и угроз природно-техногенного, биолого-социального характера и террористических проявлений, обусловленных природными и социально-экономическими условиями развития России.

В настоящее время на территории России эксплуатируется более 45 тыс. радиационно-, химически-, биологически, взрыво-, пожаро-опасных объектов, более 217 тыс. км. трубопроводного транспорта, более 30 тыс. гидротехнических сооружений (водохранилищ, накопителей промышленных стоков и отходов). Отмечается более 30 опасных природных явлений. Площадь зон повышенного риска составляет более 45% всей территории России.

В зонах повышенного риска проживает более 50 % населения страны, в т.ч. в зонах повышенной сейсмической опасности и потенциального затопления – более 30 млн. чел.

По данным ежегодных Государственных докладов «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [5, 6, 7, 8, 9, 10, 11] за последние десятилетия в нашей стране сформировалась устойчивая тенденция роста количества и масштабов последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Общая количественная характеристика и динамика чрезвычайных ситуаций на территории России за период 2002–2006 годы показана на рис. 1.

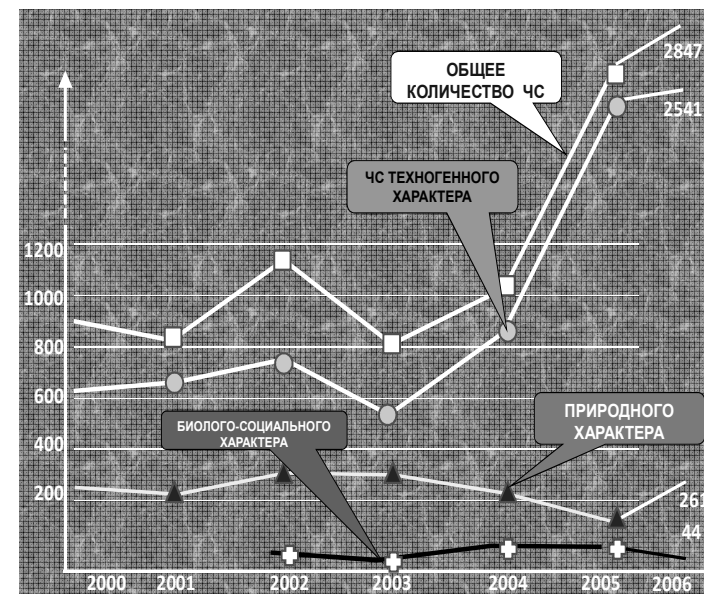


Рис. 1. Динамика чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации

По оценкам отечественных ученых, ежегодный максимальный совокупный материальный ущерб с затратами на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в России может составлять:

- от стихийных бедствий – до 60–65 млрд. рублей;
- от аварий и катастроф техногенного характера – до 40–60 млрд. руб.

Таким образом, ожидаемый совокупный материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера может достигать 125 млрд. рублей в год или 10–15% валового внутреннего продукта.

Возрастание опасностей, угроз и вызовов современного мира выдвигает актуальнейшую потребность решения комплекса проблем, связанных с обеспечением безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Решение указанных проблем в Российской Федерации в настоящее время возведено в ранг государственной политики и является одним из приоритетных направлений ее развития на ближайшую и среднесрочную перспективу. Для обеспечения их практической реализации созданы система гражданской обороны и единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Функциональную основу эффективного решения указанных проблем составляют высокая подготовленность населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и культура безопасности его жизнедеятельности.

В качестве одного из эффективных инструментов практического решения этой задачи может быть использовано разработанное учебное пособие «Организационные основы гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Российской Федерации».

В подготовке материалов учебного пособия использовались обобщенные положения трудов известных авторов в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, требования нормативных правовых документов по этим вопросам, результаты теоретических исследований, обобщенного опыта функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1.1. Краткая история развития гражданской обороны

Гражданская оборона как системно организованная деятельность впервые появилась во время Первой мировой войны в Великобритании. Ее содержательную основу составляли действия воинских (специальных) формирований, связанные с отражением ударов средств воздушного нападения противника и обеспечением безопасности населения, территорий и городов страны, подвергавшихся бомбардировкам со стороны военно-воздушных сил Германии.

В России первые шаги в этом направлении были сделаны в 1915 году и предусматривали создание комплексной системы противовоздушной обороны царской ставки и г. Петрограда.

В 1916 году была создана противовоздушная оборона в границах Одесского военного округа. В функционировании данной системы впервые был реализован системный подход в оперативном построении, применении и использовании входящих в ее состав органов управления, сил и средств. В ее состав были включены элементы пассивной и активной ПВО. Активная подсистема предназначалась непосредственно для отражения атак средств воздушного нападения противника и включала подразделения истребительной авиации, зенитно-огневых средств и органов их управления. Силы и средства пассивной подсистемы осуществляли обеспечивающие действия, в т.ч. наблюдение за воздушной обстановкой и оповещение населения о воздушной опасности с использованием специальной системы передачи сигнала тревоги, с получением которого организовывалось затемнение объектов и населенных пунктов.

С образованием СССР становление и развитие противовоздушной обороны постоянно находилось в поле зрения военно-политического руководства страны и осуществлялось планомерно:

- в 1925 году были разработаны общие принципы организации противовоздушной обороны страны, которыми устанавливалось, что «ПВО строится на использовании активных средств борьбы (истребительная авиация, зенитная артиллерия, зенитные пулеметы) и мероприятий пассивной (местной) обороны, проводимых наркоматами, исполкомами Советов и организациями, в чьем ведении находятся обороняемые пункты и объекты»;

- в 1928 г. вводится в действие первое Положение о противовоздушной обороне СССР, начинается создание штабов ПВО районов по пас-

сивной обороне, будущих штабов МПВО, а затем гражданской обороны;

- в 1930 г. начата разработка плана противовоздушной обороны страны;

- в 1932 г. постановлением СНК СССР была образована местная противовоздушная оборона (МПВО).

- в последнее предвоенное десятилетие (1932–1941 гг.) была создана достаточно четкая и современная для того периода система МПВО, введен институт начальников МПВО, в последующем превратившийся в институт начальников гражданской обороны, для руководства местной противовоздушной обороной в составе НКВД СССР в 1940 году создано Главное управление МПВО, завершено создание штабов МПВО всех уровней, продолжалось активное создание фонда средств индивидуальной и коллективной защиты, правилам противовоздушной, противохимической и санитарной обороны было обучено более 40 млн. чел. населения страны.

В годы Великой отечественной войны МПВО показала достаточно высокую эффективность, что по докладу ГУ МПВО НКВД СССР позволило сохранить государству огромные материальные ресурсы, во многом обеспечить бесперебойную работу предприятий и учреждений и в целом нормальную жизнь городов прифронтовой полосы и тыла нашей страны. Более 300 тысяч бойцов и командиров МПВО были отмечены высокими правительственными наградами. Два инженерно-противохимических полка и противовоздушная оборона г. Ленинграда были награждены орденами Красного Знамени. К концу войны общая численность личного состава МПВО превышала 6 млн. чел.

В послевоенный период с появлением современных средств массового поражения (ядерного, химического и бактериологического оружия) потребовались новые подходы к организации защиты населения и безопасности страны, т.к. существовавшая в тот период система МПВО не обеспечивала качественного решения указанных проблем. Возникла объективная потребность объединения задач, связанных с защитой населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий с общими задачами обеспечения обороны и безопасности государства. В соответствии с этим в 1961 году МПВО преобразовывается в систему гражданской обороны, являющуюся составной частью системы единой системы государственной обороны, одним из важных системообразующих элементов оборонного строительства и обеспечения безопасности страны.

1.2. Определение, предназначение и задачи гражданской обороны

Гражданская оборона предназначена для выполнения в мирное и военное время комплекса общегосударственных оборонных мероприятий, обеспечивающих защиту населения, территории, природных ресурсов, социально-экономического комплекса, материальных и культурных ценностей государства от чрезвычайных ситуаций природно-техногенного и военного характера, возникающих в военное время при угрозе или в период ведения военных действий, а также вследствие этих действий.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае даже ограниченного применения оружия массового поражения, высокоточного обычного оружия, оружия на новых физических принципах, нарастание угрозы терроризма, техногенные аварии и катастрофы, усиление тяжести последствий стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий—все это потребовало пересмотра роли гражданской обороны и ее места в системе национальной безопасности Российской Федерации.

Правовую и методологическую основу гражданской обороны составляет федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции Федерального закона от 23.12.2010 г. № 377-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» Гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [23].

К опасностям, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий, относятся опасности, которые могут привести к массовой гибели людей, потерей ими здоровья и средств к существованию, нарушению среды обитания, значительному материальному ущербу. Основными из них являются:

- опасности, которые проявляются в непосредственном воздействии средств поражения на организм человека и приводят к травматическим, радиационным, химическим поражениям, а также к инфекционным заболеваниям. В перспективе к ним могут добавиться поражения, вызванные применением новых видов оружия (психотропного, высокочастотного, лазерного и др.);

- опасности, связанные с воздействием на людей вторичных факторов поражения, возникающих в результате разрушения радиационно-, химически-, биологически-, гидродинамически-, пожаро- или взрывоопасных объектов;

- опасности, вызванные нарушением самой среды обитания человека, лишением его привычных и необходимых жизненных благ и услуг (потеря жилищ, нарушение работы систем связи, электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и канализации, перебои в продовольственном снабжении и обеспечении предметами первой необходимости, отсутствие возможности оказания квалифицированной медицинской помощи населению, его информирования об обстановке и др.).

Функционирование системы гражданской обороны в соответствии с ее предназначением должно обеспечивать решение всего комплекса задач по защите населения, материальных и культурных ценностей в чрезвычайных (кризисных) ситуациях мирного и военного времени. Основными задачами, решаемыми в системе гражданской обороны являются:

- обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

- срочное захоронение трупов в военное время;

- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

1.3. Организационная структура гражданской обороны

В соответствии с Положением «О Гражданской обороне в Российской Федерации» [30] мероприятия по гражданской обороне организуются и проводятся на всей территории страны на **федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях** в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

На федеральном уровне мероприятия гражданской обороны организуются и проводятся федеральными органами исполнительной власти в установленных им сферах деятельности для обеспечения защиты своих сотрудников, членов их семей, переменного состава (обучающихся, находящихся на лечении и др.), ведомственных организаций, учреждений и предприятий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На региональном уровне мероприятия гражданской обороны организуются и проводятся на территории субъектов Российской Федерации для обеспечения защиты от опасностей и чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени проживающего на данной территории населения, а также находящихся на ней объектов (организаций, учреж-

дений и предприятий), независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы собственности.

На муниципальном уровне мероприятия гражданской обороны организуются и проводятся на территории муниципальных образований городов и населенных пунктов для обеспечения защиты проживающего на данной территории населения, а также находящихся на ней объектов (организаций, учреждений и предприятий), независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы собственности от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организации, учреждения, предприятия (организации) всех организационно-правовых форм собственности организуют и проводят мероприятия гражданской обороны для обеспечения защиты своих работников, членов их семей, а также расположенных на принадлежащих им территориях объектов и элементов инфраструктуры.

Примерная организационная структура гражданской обороны в Российской Федерации показана на рис. 2.



Рис. 2. Организационная структура гражданской обороны Российской Федерации

1.4. Руководство и управление гражданской обороной

Общая типовая схема руководства и управления гражданской обороной в Российской Федерации, регламентированная законодательством Российской Федерации, показана на рис. 3.



Рис. 3. Схема руководства и управления гражданской обороной в Российской Федерации

В соответствии с законодательством Российской Федерации [23] Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют руководители этих органов и организаций.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители гражданской обороны всех уровней являются ее непосредственными организаторами и несут персональную ответственность за организацию, подготовку и проведение всей системы мероприятий по гражданской обороне в установленных им сферах деятельности, своевременное и качественное решение стоящих перед ними

задач в области гражданской обороны. Они осуществляют непосредственное повседневное руководство гражданской обороной в установленной им сферах деятельности через органы управления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Органами управления гражданской обороной в соответствии с законодательством Российской Федерации [23] являются:

- в Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, которым является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);

- в федеральных округах Российской Федерации – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Указанные региональные центры являются структурными компонентами системы МЧС России;

- в субъектах Российской Федерации – Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

- в федеральных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления и организациях структурные подразделения или отдельные работники, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне регламентируется Правительством Российской Федерации [31] и осуществляется для обеспечения:

- планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

- обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих примерных норм:

- в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 500 человек – 1 освобожденный работник; от 500 до 2000 человек – 2, 3 освобожденных работника; от 2000 до 5000 человек – 3, 4 освобожденных работника; свыше 5000 человек – 5, 6 освобожденных работников;

- в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 200 человек – 1 освобожденный работник;

- в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 200 человек – работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

Вопросы создания органов, осуществляющих управление гражданской обороной на территориях, не отнесенных к группам по гражданской обороне, регламентируются правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаются по решению руководителей федеральных органов исполнительной власти за счет численности и фонда заработной платы, установленной для данного органа.

Сущность управления гражданской обороной заключается в постоянной целенаправленной организующей деятельности руководителей и органов государственной власти, органов управления гражданской обороной всех уровней, направленной на всестороннюю подготовку к ведению и ведению гражданской обороны.

Основными задачами управления в области гражданской обороны являются:

- в мирное время – обеспечение поддержания постоянной готовности органов управления, сил и средств гражданской обороны к реше-

нию задач в зонах чрезвычайных (кризисных) ситуаций различного характера, осуществление планирования в области гражданской обороны, предусматривающее разработку и своевременную корректировку планов гражданской обороны на военное время и перспективных (годовых) планов мероприятий по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, организацию всесторонней подготовки органов управления, сил и средств гражданской обороны и населения по гражданской обороне;

- при непосредственном возникновении военной опасности или угрозы (угрожаемый период) – организованный в установленные сроки перевод всей многоуровневой организационной структуры гражданской обороны в высшие степени готовности;

- в военное время – организация, обеспечение выполнения задач и планов гражданской обороны в реальных условиях обстановки, обеспечение поддержания готовности органов управления, сил и средств гражданской обороны, систем и средств связи, оповещения и информационного обеспечения с учетом нанесения возможных потерь и ущерба их людским и материальным ресурсам.

Для управления подготовкой и ведением гражданской обороны создается система управления гражданской обороны, представляющая собой организационно-техническое объединение (совокупность) органов управления, пунктов управления (основных, запасных, тыловых, мобильных и др.) и средств управления (систем и средств связи, оповещения, телекоммуникационных систем, информационных ресурсов и др.).

В общем случае система управления должна обеспечивать:

- поддержание всех уровней организационной структуры гражданской обороны в установленной степени готовности к решению стоящих перед ними задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных (кризисных) ситуаций;

- своевременное централизованное оповещение и информирование органов управления, должностных лиц, сил гражданской обороны и населения о возникновении или угрозе возникновения опасности;

- своевременный перевод всей организационной структуры системы гражданской обороны в высшие степени готовности;

- непрерывный сбор, обработку и обмен информацией для своевременной оценки обстановки и корректировки принятых управленческих решений в области гражданской обороны;

- непрерывное, устойчивое, твердое, гибкое, оперативное и скрытое управление подготовкой к ведению и ведением гражданской обо-

роны на всех уровнях ее организационной структуры и в любых условиях обстановки мирного и военного времени;

- организацию и поддержание постоянного взаимодействия со всеми заинтересованными органами управления, силами и средствами с четким согласованием проводимых ими мероприятий, объединением и распределением их усилий по целям, задачам, месту, времени и способам действий в интересах своевременного и качественного выполнения задач в области гражданской обороны;

- осуществление всестороннего обеспечения действий органов управления, сил и средств гражданской обороны на всех уровнях ее организационной структуры в процессе подготовки и выполнения ими задач и планов гражданской обороны;

- организацию контроля, учета и отчетности в области гражданской обороны.

Оповещение и информирование населения о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности является одним из главных мероприятий по его защите и одной из важнейших задач организации управления во всей структуре гражданской обороны.

Оповещение должностных лиц, органов управления и сил гражданской обороны включает в себя доведение до них распоряжений на проведение комплекса мероприятий по выполнению планов гражданской обороны, ликвидации чрезвычайных ситуаций и перевода на военное время.

Оповещение включает в себя доведение в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и сил гражданской обороны, а также до населения на соответствующей территории (субъект Российской Федерации, город, населенный пункт, район) заранее установленных сигналов, распоряжений и информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления относительно возникающих угроз и порядка поведения в сложившихся условиях.

Порядок оповещения населения предусматривает сначала, при любом характере опасности, включение электрических сирен, прерывистый (завывающий) звук которых означает единый сигнал опасности «Внимание всем!», услышав (получив) который население должно немедленно включить имеющиеся средства приема речевой информации (радиоточки, радиоприемники, телевизоры и др.) для прослушивания информационных сообщений о характере и масштабах угрозы, а также рекомендаций о наиболее рациональных способах действий и поведения в создавшихся условиях.

Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий осуществляется подачей после единого сигнала опасности **«Внимание всем!»** основных сигналов оповещения по гражданской обороне: **«Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги», «Радиационная опасность», «Химическая тревога»**).

Оповещение и информирование населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, обеспечивается:

- созданием на всех уровнях организационной структуры гражданской обороны и поддержанием в постоянной готовности к использованию систем централизованного оповещения, представляющих организационно-техническое объединение оперативно-дежурных (диспетчерских) служб органов управления ГОЧС соответствующего уровня, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу команд управления и речевой информации;

- созданием постоянно действующих локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, общий перечень которых устанавливается правительством Российской Федерации;

- установлением и практической разработкой порядка приоритетного использования в интересах гражданской обороны общегосударственных и ведомственных систем связи, проводного радио- и телевизионного вещания, местных радиотрансляционных сетей и других технических средств передачи информации.

Решение об использовании системы централизованного оповещения населения принимает соответствующий руководитель гражданской обороны.

Система централизованного оповещения любого уровня должна обеспечивать циркулярную и выборочную (адресную) передачу команд управления и речевой информации и включение средств оповещения, входящих в состав системы централизованного оповещения данного уровня.

Основными задачами системы централизованного оповещения на всех уровнях организационной структуры гражданской обороны Российской Федерации являются:

- на федеральном уровне – доведение сигналов и информации оповещения от пунктов управления МЧС России до всех региональных центров, органов управления МЧС России по субъектам Российской

Федерации, соединений и частей войск гражданской обороны центрального подчинения, а так же взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти;

- на региональном уровне – доведение сигналов и информации оповещения от пунктов управления МЧС России до подчиненных органов управления МЧС России по субъектам Российской Федерации, соединений и частей войск гражданской обороны;

- на территориальном уровне – оповещение должностных лиц и сил данного уровня, органов управления местного и объектового уровня, а также населения, проживающего на территории, охватываемой системой централизованного оповещения данного уровня;

Системы централизованного оповещения местного уровня являются составной частью территориальных систем централизованного оповещения обеспечивают оповещение органов управления объектового уровня, должностных лиц гражданской обороны, а также населения, проживающего на данной территории. Управление ими осуществляется непосредственно оперативно-дежурной службой органов управления данного уровня или по решению соответствующего руководителя гражданской обороны. Для оповещения и информирования населения в системе централизованного оповещения задействуется местная радиотрансляционная сеть, радиовещание и телевидение независимо от форм собственности.

Система централизованного оповещения объектового уровня должна обеспечивать оповещение и информирование руководящего состава и работников объекта (организации, учреждения, предприятия) при возникновении чрезвычайных ситуаций на объекте или на сопредельной территории, если последствия чрезвычайных ситуаций могут создать угрозу жизни или здоровья работников объекта. Для оповещения и информирования в объектовых системах централизованного оповещения используются радиотрансляционная сеть объекта, наружные и цеховые электрические сирены, объектовая телефонная сеть. Управление системой централизованного оповещения осуществляет диспетчерская служба объекта.

Локальные системы оповещения (ЛСО) создаются в районах размещения потенциально опасных объектов. Указанные системы организационно и технически сопрягаются с системами централизованного оповещения территориального или местного уровня и предназначены для доведения информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и о возникновении чрезвычайных ситуаций в результате аварии на таком объекте до ра-

ботников данного объекта, других объектов, организаций, учреждений, предприятий и населения, находящихся в зоне действия локальной системы оповещения, а также органов, осуществляющих управление гражданской обороной субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, на территории которых размещен потенциально опасный объект.

В соответствии с устанавливаемым Правительством Российской Федерации порядком создания локальных систем оповещения [32] зоны действия указанных систем устанавливаются:

- в районах размещения ядерно- и радиационно- опасных объектов
- в радиусе 5 км вокруг объектов (включая населенный пункт для проживания работников объекта);
- в районах размещения химически опасных объектов – в радиусе 2,5 км вокруг объектов;
- в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) – на расстоянии 6 км от объектов.

Управление локальными системами оповещения организуется от дежурных (диспетчерских) служб потенциально опасных объектов по месту их расположения (для атомных станций предусматривается дополнительно управление локальными системами оповещения из запасного района вне самой станции).

1.5. Силы гражданской обороны

Для выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны создается группировка сил гражданской обороны, структура которой показана на рис. 4.

Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования [23].

К основным силам относятся войска гражданской обороны, аварийно-спасательные службы гражданской обороны, нештатные аварийно-спасательные формирования гражданской обороны, силы МЧС России и функциональных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), а также добровольные формирования из населения.



Рис. 4. Структура сил, привлекаемых для решения задач гражданской обороны

К функциональным подсистемам РСЧС относятся части и подразделения силовых ведомств, выделяемые по планам взаимодействия, ведомственные аварийно-спасательные и иные службы и формирования (газо- и горноспасатели, аварийно-спасательные подразделения Минтранса и др.), штатные учреждения обеспечения безопасной жизнедеятельности населения в мирное время (скорая помощь, аварийно-коммунальные службы и др.).

Основными задачами сил гражданской обороны являются:

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьба с пожарами, обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиационному, химическому и биологическому заражению с проведением на них комплекса работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, срочное захоронение трупов;
- проведение работ по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в т.ч. медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья, комплекса необходимых для поддержания нормальной жизнедеятельности услуг и других неотложных мер;

- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- поиск и вывод из очагов поражения пострадавшего населения, оказание первой медицинской помощи и отправка нуждающихся в стационарном лечении в лечебные учреждения;

- участие в выполнении других задач в области гражданской обороны (эвакуация населения, материальных и культурных ценностей, обслуживание убежищ, выдача индивидуальных средств защиты, осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время).

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Войска гражданской обороны являются наиболее подготовленной компонентой сил гражданской обороны.

Общее руководство войсками гражданской обороны осуществляет Президент Российской Федерации [33].

Основными задачами, решаемыми войсками гражданской обороны в военное время являются: ведение радиационной, химической и неспецифической биологической (бактериологической) разведки в очагах поражения, зонах загрязнения (заражения) и катастрофического затопления, на маршрутах подхода к ним; проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, зонах загрязнения (заражения) и катастрофического затопления; проведение комплекса работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий; обеспечение ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны загрязнения (заражения) и катастрофического затопления; проведение работ по обезвреживанию боеприпасов; участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

В мирное время войска гражданской обороны могут применяться при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Аварийно-спасательные формирования и спасательные службы представляют собой совокупность органов управления, сил и

средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время или создаваемые в интересах гражданской обороны организации, выполняющие специальные задачи по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию медицинской помощи, охране общественного порядка, срочному захоронению трупов и др.

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные формирования и спасательные службы могут создаваться на штатной, нештатной основе и на общественных началах.

На штатной основе аварийно-спасательные формирования и спасательные службы создаются:

- в федеральных органах исполнительной власти решениями Правительства Российской Федерации по предложениям этих органов, согласованным с МЧС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

- в субъектах Российской Федерации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- в органах местного самоуправления – по решениям органов местного самоуправления, не противоречащим законодательству Российской Федерации;

- в организациях, при осуществлении деятельности которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие собственных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб – руководителями организаций по согласованию с органами, уполномоченными на решение задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствующих для каждой такой организации субъектах Российской Федерации.

К существующим штатным аварийно-спасательным формированиям и спасательным службам, выполняющим задачи гражданской обороны, относятся организации и учреждения здравоохранения, Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК), агропромышленного комплекса, коммунального хозяйства, гидрометеослужбы и другие организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техническими средствами, оборудованием, снаряжением, материалами, инструментами и подготовленными для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создают из числа своих работников организации, имеющие и эксплуатирующие опасные производственные объекты или имеющие важное оборонное и экономическое значение, или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также другие организации по решению их руководителей. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в устанавливаемом ими порядке могут создавать, содержать и организовывать применение нештатных аварийно-спасательных формирований для решения отдельных задач на своих территориях. При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитывается наличие и возможности имеющихся в организациях штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7–10% от штатной численности работников организации.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- комплектуют нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

– обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

– санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

– участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

– обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с разрабатываемыми МЧС России Порядком и методическими рекомендациями по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований и Примерных норм оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами [34, 40, 41].

Сроки приведения в готовность нештатных аварийно-спасательных формирований должны составлять: в мирное время не более 24 часов, в военное время – не более 6 часов.

Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется работниками создающих такие формирования организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, включаются в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации). В период мобилизации и в военное время нештатные аварийно-спасательные формирования доукомплектовываются невоеннообязанными. Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, по возможности комплектуется аттестованными спасателями и квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, материалами и инструментами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению, применению и действиям нештатных аварийно-спасательных формирований [40, 41].

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований в соответствии с законодательством Российской Федерации [23] осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования.

Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач гражданской обороны и защиты населения на территориальном и объектовом уровне организуется и проводится в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [23, 24, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40], а также распорядительными и организационно-методическими документами организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии наличия в их составе не менее половины спасателей, аттестованных на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и непосредственно принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.6. Государственный надзор в области гражданской обороны

Органами, осуществляющими государственный надзор в области гражданской обороны (далее – органы ГНГО), являются Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и его территориальные органы [46].

Должностными лицами МЧС России, уполномоченными осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны (далее – должностные лица ГНГО), являются:

В центральном аппарате МЧС России – директор Департамента надзорной деятельности МЧС России, его заместители, должностные лица этого департамента.

В региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – начальники структурных подразделений региональных цен-

тров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, их заместители, должностные лица этих структурных подразделений.

В органах, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, – начальники структурных подразделений органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, их заместители, должностные лица этих структурных подразделений, а также начальники территориальных отделов (отделений, инспекций, групп) и их заместители.

Объекты надзора – федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, отнесенные к группам по гражданской обороне, продолжающие работу в военное время, имеющие на своем балансе объекты гражданской обороны (защитные сооружения гражданской обороны (убежища, противорадиационные укрытия), специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и специальной обработки техники) и имущество гражданской обороны, в том числе технические средства, обеспечивающие гражданскую оборону (технические средства управления гражданской обороны, технические средства оповещения населения, световой и иных видов маскировки).

Предметом проверки в области гражданской обороны является соблюдение на объектах надзора специальных условий (правил) эксплуатации имеющихся технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные лица ГНГО проводят проверки за соблюдением требований в области гражданской обороны на объектах надзора и при-

нимают меры по их результатам, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в отношении:

- должностных лиц федеральных органов исполнительной власти;
- должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- должностных лиц органов местного самоуправления;
- юридических лиц;
- индивидуальных предпринимателей;
- граждан Российской Федерации.

Государственный надзор в области гражданской обороны в отношении специальных объектов, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется МЧС России по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Организация и проведение проверок в области гражданской обороны в отношении лиц, указанных в пункте 6 Административного регламента [46], осуществляются в соответствии с принципами законности и презумпции их добросовестности.

При исполнении государственной функции должностные лица ГНГО:

- структурного подразделения центрального аппарата МЧС России организуют и проводят проверки на объектах надзора, в том числе федеральных органов исполнительной власти;
- структурных подразделений региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональный центр МЧС России) организуют и проводят проверки на объектах надзора, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, осуществляющих свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации и организаций, отнесенных к категории «особой важности» по гражданской обороне, находящихся в пределах соответствующего федерального округа;
- структурных подразделений органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, организуют и проводят проверки на объектах надзора, в том числе органов местного самоуправления, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, продолжающих

работу в военное время, а также имеющих на своем балансе объекты и имущество гражданской обороны, технические системы управления гражданской обороной, защитные сооружения, системы оповещения, средства индивидуальной защиты и специальную технику;

- структурного подразделения ГУ МЧС России по г. Москве организуют и проводят проверки на объектах надзора, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти г. Москвы, органов местного самоуправления и организаций, указанных в пункте 4 Административного регламента и находящихся на территории г. Москвы [45].

1.7. Материально-техническое и финансовое обеспечение гражданской обороны

Обеспечение потребностей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций специальными техническими средствами, имуществом гражданской обороны, необходимыми для их эксплуатации запасными частями, материалами и принадлежностями осуществляется через МЧС России с оплатой заказчиком стоимости выделенных ему материально-технических средств.

Для обеспечения населения и сил гражданской обороны специальным имуществом в мирное время осуществляется его накопление путем закладки имущества гражданской обороны в мобилизационный резерв и создания запасов в организациях, учреждениях и предприятиях независимо от форм собственности. Номенклатура, объемы и сроки накопления указанного имущества, организация и порядок их разбросирования, использования и последующего восполнения определяются руководителями гражданской обороны соответствующего уровня по согласованию с вышестоящими органами управления гражданской обороны.

Для своевременного обеспечения мероприятий гражданской обороны, связанных с организацией защиты населения и работников в установленных им сферах деятельности, проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, первоочередным жизнеобеспечением пострадавшего населения федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации создают запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств с учетом методических рекомендаций Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Минэкономразвития России и Росрезерва по организации и порядку, номенклатуре и объемам накопления и содержания таких запасов.

Резервы материальных ресурсов (продовольствие, пищевое сырье, медикаменты и медицинское имущество, транспортные средства, средства связи, топливо, строительные материалы и др.), созданные в мирное время на ведомственном, территориальном и объектовом уровнях для проведения первоочередных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сохраняются в распоряжении соответствующих руководителей гражданской обороны и с введением военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Общая организация финансового обеспечения мероприятий гражданской обороны на всех уровнях ее организационной структуры определена федеральным законом «О гражданской обороне», в соответствии с которым обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, в том числе содержание войск гражданской обороны, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, является расходными обязательствами Российской Федерации, а мероприятий регионального и местного уровня – расходными обязательствами соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Правительством Российской Федерации устанавливается единый порядок финансирования мероприятий гражданской обороны [54], в соответствии с которым расходы на вышеуказанные цели, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности, возмещаются за счет федерального бюджета при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа. Расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти финансируются за счет предусмотренных им на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств, в бюджетных учреждениях – в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений, в организациях (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной – путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

1.8. Перспективы развития гражданской обороны Российской Федерации

В современных условиях, характеризующихся расширением спектра опасностей и угроз военно-террористического, природно-техногенного и биолого-социального характера, все более актуальными становятся проблемы дальнейшего развития и совершенствования системы гражданской обороны и защиты населения страны. Основные факторы [53], обуславливающие необходимость развития и совершенствования системы гражданской обороны и защиты показаны на рис. 5.

Изменение геополитической и геостратегической ситуации в современном мире	Возрастание угроз возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций
Сохранение тенденций развития НАТО и приближения его к границам России	Появление новых видов оружия, форм и методов противоборства
Обострение конфликтов в сопредельных странах	Возрастание угрозы терроризма
Усиление борьбы за передел сфер влияния	Социально-экономические условия в стране
Совершенствование средств поражения	Совершенствование системы государственного управления
Расширение спектра опасностей и угроз для населения	Необходимость комплексной защиты населения в мирное время
Необходимость привлечения ресурсов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления для решения задач гражданской обороны	

Рис. 5. Основные факторы, обуславливающие необходимость развития и совершенствования системы гражданской обороны и защиты

Практическая реализация этих проблем организована и осуществляется в рамках утвержденными в 2004 году Президентом Российской Федерации Основ единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года [52].

В указанном документе определены основные направления развития гражданской обороны, предусматривающие:

– развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны и формирование механизма реализации положений законодательных и иных нормативных правовых актов, осуществляемые на основе законодательства Российской Федерации и общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации;

- совершенствование систем управления и оповещения гражданской обороны на основе ее интеграции в единую систему государственного и военного управления;

- развитие сил гражданской обороны на основе оптимизации их состава и структуры, повышения готовности к решению возложенных задач, комплексного применения современной техники и технологий, улучшения подготовки личного состава;

- разработка и внедрение новых форм, методов и технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- повышение устойчивости функционирования объектов социальной инфраструктуры в кризисных ситуациях;

- формирование культуры безопасности жизнедеятельности и совершенствования обучения населения в области гражданской обороны;

- всесторонняя научная разработка проблем теории и практики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны предусматривает формирование единого нормативного правового пространства для федерального, регионального, муниципального и объектового уровней функционирования указанной системы, что позволит четко регламентировать параметры развития и совершенствования системы гражданской обороны на всех уровнях ее функционирования, подходы и механизмы разграничения полномочий в данной области между органами государственной власти всех уровней, единые организацию и порядок финансирования и всестороннего обеспечения гражданской обороны осуществления в ней специальных разрешительных и надзорных функций.

Создание и развитие системы управления гражданской обороны должно обеспечить дальнейшую интеграцию ее в единую систему государственного и военного управления с дальнейшим качественным совершенствованием организационной структуры и содержания деятельности органов и пунктов управления всех уровней, системы связи и информационного обеспечения, формирование на всех уровнях РСЧС системы антикризисного управления, обеспечивающего автоматизированные прием и передачу информации на базе информационных ресурсов и технологий Национального центра управления кризисными ситуациями до уровня муниципальных образований в рамках «служб 112» и дежурно-диспетчерских служб объектов экономики.

Глава 2. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ, ЗАДАЧИ, ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

2.1. Методологические, организационные и правовые основы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации

В процессе реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства в Российской Федерации разработаны и последовательно претворяются в практику повседневной деятельности всей системы государственного управления методологические, организационные и правовые основы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Методологическую основу решения данной проблемы составляет системный подход, в соответствии с которым защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации должна быть организована в единую систему мер и действий, выполняемых в установленном порядке на всех уровнях административно-территориальной структуры нашей страны и направленных на предупреждение всех видов чрезвычайных ситуаций, снижение рисков их возникновения, минимизацию последствий и причиняемого ущерба, а так же ликвидацию чрезвычайных ситуаций и восстановление нормального режима функционирования объектов и территорий, подвергшихся воздействию чрезвычайных ситуаций.

Основополагающими принципами организации и обеспечения функционирования такой системы являются:

- приоритетное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций с выделением для этих целей необходимых сил, средств и ресурсов;

- объединение усилий всех заинтересованных органов управления, сил, средств и ресурсов в области защиты от всех видов чрезвычайных ситуаций с четким распределением их по целям, задачам, месту и времени, приемам и способам действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в конкретных условиях и обстановке;

- непрерывное управление, постоянное взаимодействие и всестороннее обеспечение проводимых в рамках системы мероприятий;

- формирование у населения высокой культуры безопасности жизнедеятельности.

Организационную основу решения проблемы обеспечения защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций составляет деятельность органов государственного управления на всех уровнях территориально-административной структуры Российской Федерации, направленная на практическую реализацию системного подхода к решению данной проблемы.

В общем случае с учетом системного подхода к решению указанной проблемы организационная деятельность по обеспечению защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций должна предусматривать:

- определение комплекса задач по обеспечению защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций;
- создание оптимальной организационной структуры системы, предназначенной для решения этих задач на всех уровнях территориально-административной структуры Российской Федерации;
- определение и юридическое закрепление за органами государственного управления всех уровней, организациями и гражданами Российской Федерации конкретных полномочий, обязанностей и прав в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природно-техногенного, биолого-социального и военно-террористического характера;
- организацию системы мониторинга и управления рисками чрезвычайных ситуаций;
- создание системы норм и правил обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- создание и поддержание в готовности необходимых сил и средств для решения задач по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организацию обучения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- организацию системы государственного надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организацию ресурсного (материально-технического, финансового) обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организацию международного сотрудничества в области защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций.

Организационной формой решения данной проблемы является созданная в Российской Федерации единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Создание указанной системы осуществлялось последовательно с учетом объективных реальностей развития страны и накопленного опыта действий по обеспечению безопасности населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

В середине 1989 г. Верховным Советом СССР в структуре правительства (Совета Министров) был создан специальный орган – Государственная комиссия Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, а 15 декабря 1990 г. постановлением Совета Министров СССР создается Государственная система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях, которая объединила органы управления, силы и средства, в компетенцию которых входило решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

17 июля 1990 г. Президиумом Верховного Совета РСФСР было принято Постановление «Об образовании Российского корпуса спасателей», в процессе обеспечения практической реализации которого Постановлением Совета Министров РСФСР от 27 декабря 1990 г. № 606 был образован Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР, впоследствии преобразованный Постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 июля 1991 г. № 1617-1 в Российский корпус спасателей был преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС РСФСР).

Указом Президента РСФСР от 19 ноября 1991г. № 221 ГКЧС РСФСР был вновь реорганизован. На базе Госкомитета и Штаба гражданской обороны РСФСР был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР, который после еще ряда преобразований в 1994 г. был реорганизован (Указ Президента Российской Федерации от 10 января 1994 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти») в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

В результате указанных выше реорганизаций был сформирован федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при-

родного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Этим органом в соответствии с законодательством Российской Федерации [24] является Министерство Российской Федерации по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. № 261 была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), преобразованная 5 ноября 1995 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 1113 в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Последние изменения и дополнения в структуру и состав Единой системы были внесены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 г. № 335), утвердившего положение о данной системе.

Основной целью создания единой системы является объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, их сил, средств и ресурсов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты от них населения и территорий в мирное время.

2.2. Предназначение и задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [24, 26, 42] единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) предназначена для обеспечения защиты населения, территорий и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, ликвидации их последствий и восстановления нормального режима функционирования территорий, объектов экономики и социальной сферы, подвергшихся воздействию чрезвычайных ситуаций. Она объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [24].

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, получившими закрепление в указанном законе, являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения в чрезвычайных ситуациях, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

– международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно:

– планирование и осуществление мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций проводится с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

– объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны;

– ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых сложилась такая ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти;

– силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

2.3. Структура и состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом.

Структура, состав, задачи и порядок функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) регламентируются положением о данной системе, утвержденным, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [43].

Организационная структура РСЧС показана на рис. 6.



Рис. 6. Структура единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Структурно РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации в установленных этим органам сферах деятельности работы по защите работников и

переменного состава (обучающихся, прикомандированных лиц, находящихся на излечении и др.) подведомственных объектов и территорий от чрезвычайных ситуаций. Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти и согласованными в установленном порядке с Министерством Российской Федерации по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями об этих подсистемах, согласованными в установленном порядке с МЧС России и утверждаемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На каждом уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются *координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.*

Координационными органами единой системы являются:

- *на федеральном уровне* – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;
- *на региональном уровне* (в пределах территорий субъектов Российской Федерации) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- *на муниципальном уровне* (в пределах территорий муниципальных образований) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления;
- *на объектовом уровне* – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, учреждений и предприятий.

В федеральных округах (на межрегиональном уровне единой системы) комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности не создаются. Функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации их взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, руководителями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;
- участие в разработке норм и правил безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правил защиты работников организаций и населения от чрезвычайных ситуаций
- координация деятельности по обеспечению поддержания готовности к действиям по предназначению органов управления, сил и средств на соответствующих уровнях единой системы, разработке и осуществлению организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, повышению

устойчивости объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях, созданию резервов материально-технических и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации обучения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- участие в разработке и выполнении федеральных целевых программ и научно-технических программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведении мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, а также по реализации прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

- организация работ и обеспечение согласованности действий органов управления, сил и средств соответствующего уровня при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных в результате чрезвычайных ситуаций;

- организация расследования причин катастроф, аварий и пожаров, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций, и определение нанесенного материального ущерба;

- организация и осуществление контроля за выполнением решений, принятых вышестоящими органами управления требований руководящих документов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- *на федеральном уровне* – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвида-

ции последствий стихийных бедствий (МЧС России), уполномоченное Президентом и законодательством Российской Федерации [24] на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. В федеральных органах исполнительной власти создаются штатные подразделения, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

- *на межрегиональном уровне* – территориальные органы МЧС России – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которые развертываются во всех федеральных округах;

- *на региональном уровне* – территориальные органы (главные управления) МЧС России, уполномоченные на решение задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации;

- *на муниципальном уровне* – создаваемые при органах местного самоуправления подразделения, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны на территориях соответствующих муниципальных образований;

- *на объектовом уровне* – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Задачи, организация и порядок функционирования постоянно действующих органов управления единой системы определяются Положениями об этих органах.

Органами повседневного управления на соответствующих уровнях единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;

- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России в федеральных округах;

- центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы (оперативные, оперативно-диспетчерские службы) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

– дежурно-диспетчерские службы организаций, учреждений и предприятий (объектов).

Основные задачи, организация и порядок деятельности органов повседневного управления определяются Положениями об этих органах.

Для непосредственного управления ликвидацией конкретной чрезвычайных ситуаций на базе органов управления единой системы могут создаваться нештатные органы управления – оперативные штабы или оперативные группы.

Размещение органов управления единой системы в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Управление единой системой осуществляется с использованием системы связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, информационных ресурсов и технологий, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

Приоритетное использование любых сетей и средств связи, приостановление или ограничение их использования во время чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации [46].

Системы оповещения создаются на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях управления.

Федеральная система централизованного оповещения обеспечивает доведение в автоматизированном режиме установленных сигналов и речевой информации до всех региональных центров МЧС России и структур центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти.

Непосредственное оповещение населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций в единой системе осуществляется комбинированным путем с использованием звукосигнальных устройств, проводных средств связи и оповещения, местных сетей проводного и эфирного радиовещания, телевидения.

Составной частью территориальных систем оповещения являются локальные системы оповещения, создаваемые в районах размещения потенциально опасных объектов (радиационно-, химически-, гидродинамически-, взрыво-, пожароопасных и др.). Организация и порядок

создания локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов определяются Правительством Российской Федерации [32].

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер – 01.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [49].

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются МЧС России по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обмен информацией с зарубежными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

К силам и средствам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации [45].

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня единой системы утверждается Правительством Российской Федерации [45] по представлению МЧС России, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем единой системы утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с МЧС России.

Состав и структуру сил постоянной готовности единой системы определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ в установленном порядке осуществляют:

- при проведении аварийно-спасательных работ на всей или большей части территории Российской Федерации, а также всех видов пожарной охраны – МЧС России;
- при проведении аварийно-спасательных работ на территориях субъектов Российской Федерации – Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.
- при проведении аварийно-спасательных работ на территориях муниципальных образований – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;
- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;
- по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами территории Российской Федерации по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права на основе международных договоров Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования в соответствии с законодательством Российской Федерации могут участвовать в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления единой системы.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий МЧС России и его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Россий-

ской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

2.4. Режимы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках единой системы осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления, силы и средства единой системы находятся в **режиме повседневной деятельности**, в процессе которой осуществляется:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления, сил и средств единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

– осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

– проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

– ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, или к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

– **режим повышенной готовности** – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

– **режим чрезвычайной ситуации** – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Функционирование единой системы при установлении для ее сил и органов управления соответствующих готовностей должно предусматривать:

в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и

безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

При угрозе возникновения или возникновении региональных, федеральных и трансграничных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем еди-

ной системы могут устанавливаться решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В решениях о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Население должно информироваться через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

Отмена режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации производится после устранения обстоятельств, послуживших основанием для их введения на соответствующих территориях.

При введении на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях режима чрезвычайного положения в соответствии с законодательством Российской Федерации [44] для органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливаются:

- режим повышенной готовности – при попытке насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актов, блокирования или захвата особо важных объектов или отдельных местностей, подготовке и деятельности незаконных вооруженных формирований, межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов, сопровождающихся насильственным и действиями, создающими непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

– режим чрезвычайной ситуации – при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе эпидемий и эпизоотий, возникших в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекших или могущих повлечь человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

2.5. Материальные и финансовые ресурсы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями [48].

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва, предназначенных для обеспечения неотложных работ

при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственном материальном резерве» и иными нормативными правовыми актами.

Выделение финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации [47], в соответствии с которым средства из резервного фонда выделяются на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций территориального, регионального, федерального и трансграничного уровня в соответствии с установленной классификацией чрезвычайных ситуаций.

Основанием для выделения средств из резервного фонда является решение Правительства Российской Федерации, в котором указываются общий размер ассигнований и их распределение по проводимым мероприятиям. При выделении средств для финансирования аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в решении Правительства Российской Федерации указывается пообъектное распределение этих средств.

Средства из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

- проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации;
- проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;
- закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;
- развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;
- оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;
- оказание гуманитарной помощи;
- оказание пострадавшим гражданам материальной помощи в связи с утратой имущества.

За счет средств резервного фонда в установленном порядке осуществляется погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации. В случае невозможности использования государственных жилищных сертификатов разрешается выплата компенсаций за утраченное жилье в соответствии с действующими в Российской Федерации социальными нормами.

Использование средств из резервного фонда на другие цели запрещается.

Перечисление финансовых средств из резервного фонда для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан должно осуществляться компетентными органами в течение месяца со дня принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения, а для финансирования других мероприятий – не позднее двух месяцев.

Учет и контроль за целевым расходованием средств, выделенных из резервного фонда на ликвидацию чрезвычайных ситуаций осуществляется Минфином России совместно с МЧС России.

Финансирование последующих мероприятий по восстановлению объектов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет собственных средств организаций, средств соответствующих бюджетов и других источников, а в случае необходимости по решению Правительства Российской Федерации – за счет государственных инвестиций, предусматриваемых в установленном порядке в федеральном бюджете.

2.6. Ликвидация чрезвычайных ситуаций

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- локальной – силами и средствами организации;
- муниципальной – силами и средствами органов местного самоуправления;
- межмуниципальной и региональной – силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- межрегиональной и федеральной – силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.
- трансграничной – по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с международными договорами.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, осуществляют руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Решения руководителей по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;
- разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных форми-

рований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;

- привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;

- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций незамедлительно информируют о принятых ими в случае крайней необходимости решениях соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации.

2.7. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Органами государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – органы ГНЗЧС) являются Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и его территориальные органы [50].

Должностными лицами МЧС России, уполномоченными осуществлять государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – должностные лица ГНЗЧС), являются:

- начальник (руководитель) структурного подразделения центрального аппарата МЧС России, его заместители, должностные лица этого структурного подразделения, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- начальники (руководители) структурных подразделений региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, их замести-

тели, должностные лица этих структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- начальники (руководители) структурных подразделений органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, их заместители, должностные лица этих структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Объектами надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются: федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, имеющие потенциально опасные объекты, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, объекты экономики, обеспечивающие жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения), а также объекты, к которым установлены требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предметом проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является:

- а) для федеральных органов исполнительной власти и его территориальных органов:

- выполнение обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

- создание координационных органов, постоянно действующих органов управления, органов повседневного управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов, систем связи, оповещения и информационного обеспечения в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- готовность должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

б) для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления:

- исполнение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных отдельными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- создание координационных органов, постоянно действующих органов управления, органов повседневного управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов, систем связи, оповещения и информационного обеспечения в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- готовность должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

в) для организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, объекты экономики, обеспечивающие жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения):

- выполнение обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- выполнение основных требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, а именно:

- разработка распорядительных и организационных документов по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- разработка и реализация объектовых планов мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

- прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определение и периодическое уточнение показателей риска чрезвычайных ситуаций для производственного персонала и населения на прилегающей территории;

- обеспечение готовности объектовых органов управления, сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- подготовка персонала к действиям при чрезвычайных ситуациях;

- сбор, обработка и выдача информации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от их опасных воздействий;

- декларирование безопасности, лицензирование и страхование за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и гидротехнического сооружения;

- создание объектовых резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) для организаций, расположенных в непосредственной близости к потенциально опасным объектам (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения) и попадающих в зоны возможных чрезвычайных ситуаций техногенного характера и катастрофического затопления, - выполнение обязанностей и требований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные лица ГНЗЧС проводят проверки за соблюдением требований в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах надзора и принимают меры по их результатам, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в отношении:

- должностных лиц федеральных органов исполнительной власти;

- должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- должностных лиц органов местного самоуправления;

- юридических лиц и их должностных лиц в пределах их компетенции;

- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели);

- граждан Российской Федерации.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении специальных объектов, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется МЧС России по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Организация и проведение проверки по надзору в отношении лиц, указанных в пункте 6 настоящего Административного регламента, осуществляются в соответствии с принципами законности и презумпции их добросовестности.

При исполнении государственной функции должностные лица ГНЗЧС:

- структурных подразделений центрального аппарата МЧС России организуют и проводят проверки на объектах надзора, в том числе федеральных органов исполнительной власти, индивидуальных предпринимателей, граждан;

- структурных подразделений региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональный центр МЧС России) организуют и проводят проверки на объектах надзора, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, осуществляющих свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, организаций, находящихся в пределах соответствующего федерального округа, и имеющих потенциально опасные объекты 1 и 2 классов опасности;

- структурных подразделений органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее – главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации), организуют и проводят проверки на объектах надзора, в том числе органов местного самоуправления, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и организаций, имеющих потенциально опасные объекты 3–5 классов опасности;

- структурных подразделений Главного управления МЧС России по г. Москве организуют и проводят проверки на объектах надзора, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти г. Москвы, органов местного самоуправления и организаций, имеющих потенциально опасные объекты 1–5 классов опасности и объекты жизнеобеспечения, находящихся на территории г. Москвы.

Глава 3. ДОКУМЕНТЫ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ И ОРГАНИЗАЦИЯХ

Перечень документов, разрабатываемых органами местного самоуправления:

Планирующие документы (планы):

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с приложениями (карта возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования, календарный план ликвидации чрезвычайных ситуаций, решение председателя КЧС на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, расчет сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций, организация управления и связи, план эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера);

- план действий при угрозе и возникновении террористических актов с приложениями (решение председателя КЧС на предупреждение и ликвидацию последствий терактов, расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий терактов; организация управления и связи);

- план гражданской обороны с приложениями: (карта прогнозируемой обстановки после применения вероятным противником современных средств поражения, планы (графики приведения в готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, план эвакуации и рассредоточения населения в военное время);

- план мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов, находящихся в ведении органов местного самоуправления;

- годовой план основных мероприятий по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Распорядительные документы руководителей органов местного самоуправления:

- распоряжение о создании территориального (районного) звена соответствующей функциональной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) с приложениями (положение о районном звене функциональной подсистемы РСЧС, положение о КЧС; состав КЧС, состав сил и средств районного звена функциональной подсистемы РСЧС);

- распоряжение о создании территориальных (районных) эвакуационных органов с приложениями (положения об эвакуационных органах, состав эвакуационных органов);

- распоряжение о создании комиссии по повышению устойчивости функционирования района с приложениями (положение о комиссии, состав комиссии);

- распоряжение о создании, оборудовании и обеспечении функционирования пункта управления;

- приказ по итогам подготовки населения и сил территориального (районного) звена функциональной подсистемы РСЧС за прошедший год и задачи на новый год.

- распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и в военное время;

- распоряжение по защите населения и территории района от аварийно химически опасных веществ (АХОВ), радиоактивных веществ, других поражающих факторов, характерных для территории района и условий прогнозируемой обстановки.

Информационно-справочные и другие документы:

- донесения по формам Табеля срочных донесений (в части, касающейся района);

- таблицы, графики, схемы, справки.

Перечень документов, разрабатываемых в категоризованных организациях.

Планирующие документы (планы):

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- план гражданской обороны с приложениями к нему планов приведения в готовность и действий невоенизированных аварийно – спасательных формирований – НАСФ);

- планы служб гражданской обороны с приложениями к ним планов приведения в готовность и действий нештатных аварийно – спасательных формирований (НАСФ) служб;

- план эвакуации и рассредоточения персонала и членов семей в военное время с приложениями;

- план эвакуации в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера с приложениями;

- планирующие документы текущей работы руководителя, КЧС и структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (годовые планы работы КЧС и структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, план работы комиссии по повышению устойчивости функционирования объекта с планом-графиком наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, планы создания запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных

средств и имущества гражданской обороны, развития и совершенствования учебно-материальной базы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Распорядительные документы руководителя организации (руководителя гражданской обороны):

- приказ об организации гражданской обороны на объекте и назначении должностных лиц гражданской обороны с приложениями (положение о структурном подразделении, уполномоченном на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, положение об объектовых штатных и нештатных аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях, их состав и оснащение специальной техникой, оборудованием, инструментами и запасами материально-технических средств для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ);

- приказы, в т.ч. формализованные (На выполнение первоочередных мероприятий гражданской обороны первой и второй групп, О введении общей готовности гражданской обороны, На проведение эвакуации работников и членов семей в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и в военное время);

- приказ о создании объектового звена РСЧС с приложениями (положение об объектовом звене РСЧС, положение об объектовой КЧС);

- приказ об организации подготовки работников организации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера с приложениями (перечни создаваемых учебных групп и тем занятий по утвержденным МЧС России программам, темы учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на текущий год);

- приказ об итогах подготовки по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций за прошедший год и задачах на очередной год);

- проект приказа на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Формализованные документы по управлению мероприятиями РСЧС:

- распоряжение на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаге поражения, расположенном на объектах и территории организации;

- распоряжения по разведке, по связи, по скрытому управлению, по комендантской службе, по развертыванию эвакуационных органов;

- распоряжение по защите работников организации от радиоактивных веществ, аварийно химически опасных веществ и других поражающих факторов, которые могут возникнуть в случае чрезвычайной ситуации на территории и объектах организации.

Донесения о проведенных мероприятиях гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций:

- о выполнении первоочередных мероприятий гражданской обороны первой, второй группы и общей готовности гражданской обороны;
- о проведении эвакуации в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и в военное время;
- о выводе нештатных аварийно – спасательных формирований (НАСФ) повышенной готовности в загородную зону и рассредоточении рабочих и служащих;
- о ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (о проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаге поражения);
- формализованные донесения в соответствии с Табелем срочных донесений по формам, установленным территориальным органом управления управлением гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Рабочие документы:

- расчет укрытия работников организации чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, при внезапном нападении противника и на «особый период», а также укрытия эвакуируемых и рассредоточиваемых;
- договор на обслуживание защитных сооружений специализированными предприятиями соответствующего субъектов Российской Федерации или муниципального образования;
- документация защитных сооружений (по установленному МЧС России перечню);
- схемы оповещения и сбора личного состава КЧС и структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- схемы размещения руководства организации, членов объектовой КЧС и работников органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и на пункте управления (в помещениях для оперативной работы);
- функциональные обязанности должностных лиц организации, участвующих в работе в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (руководителя организации, руководителя и

работников ее органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, председателей и членов КЧС и комиссии по повышению устойчивости функционирования, руководителей структурных подразделений организации, руководителей и личного состава аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, командиров нештатных аварийно-спасательных формирований);

- расчет материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- рабочие тетради членов КЧС и работников органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, инструкции, журналы учета, наблюдения.

Информационно-справочные и другие документы: ведомости, таблицы, графики, схемы, справки, описания.

Все указанные выше документы комплектуются по рабочим папкам членов объектовой КЧС и работников органов гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организаций, в соответствии с расчетом, составленным руководителем этого органа и утвержденным руководителем организации.

Перечень документов, разрабатываемых в не категорированных организациях с численностью работников более 200 человек.

Планирующие документы (планы):

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- план гражданской обороны с приложениями (разрабатывается при продолжении работы организации в военное время);
- план аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований с приложениями (разрабатывается при создании в организации указанных подразделений или выделении сил в состав соответствующего территориального звена функциональной или территориальной подсистемы РСЧС);
- план эвакуации и рассредоточения работников и членов семей организации в военное время с приложениями (разрабатывается при продолжении работы организации в военное время. При прекращении работы разрабатывается план эвакуации без рассредоточения в военное время или выписка из соответствующих территориальных планов);
- план эвакуации работников организации в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и приложениями;
- планирующие документы текущей работы КЧС и органов гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (годовые пла-

ны работы КЧС и органов гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, план работы комиссии по повышению устойчивости функционирования с планом – графиком наращивания мероприятий по повышению устойчивости при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, план создания запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и имущества гражданской обороны, развития и совершенствования учебно-материальной базы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций).

Распорядительные документы руководителя организации (руководителя гражданской обороны):

- приказ об организации гражданской обороны и назначении должностных лиц гражданской обороны (разрабатывается при продолжении работы организации в военное время) с приложениями (положение об органах (работниках) гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, положения об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях (разрабатываются при создании соответствующих служб и формирований), их состав и оснащенность, в т ч состав и оснащенность нештатных аварийно – спасательных формирований);

- формализованные приказы на проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (выполнение первоочередных мероприятий гражданской обороны первой и второй группы, введение общей готовности гражданской обороны, проведение эвакуации работников организации в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и в военное время);

- приказ о создании объектового звена МГСЧС с приложениями (положения об объектовом звене МГСЧС и объектовой КЧС);

- приказ об организации подготовки работников организации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера с приложениями (перечни создаваемых учебных групп и тем занятий по утвержденным МЧС России программам, темы учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на текущий год);

- приказ об итогах подготовки по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций за прошедший год и задачах на очередной год);

- проект приказа на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- формализованные документы по управлению мероприятиями РСЧС;

Рабочие документы:

- расчет укрытия работников организации чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, при внезапном нападении противника и на «особый период», а также укрытия эвакуируемых;

- схемы оповещения и сбора членов КЧС и работников органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- схемы размещения руководства организации, членов объектовой КЧС и работников органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на пункте управления (в помещениях для оперативной работы);

- функциональные обязанности должностных лиц организации, участвующих в работе в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (руководителя организации, руководителя и работников ее органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, председателей и членов КЧС и комиссии по повышению устойчивости функционирования, руководителей структурных подразделений организации, руководителей и личного состава аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, командиров нештатных аварийно-спасательных формирований);

- расчет материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организации;

- рабочие тетради членов объектовой КЧС и работников органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организации, инструкции, журналы учета, наблюдения.

Информационно-справочные и другие документы: ведомости, таблицы, графики, схемы, справки, описания.

Все указанные выше документы комплектуются по рабочим папкам членов объектовых КЧС и работников органов гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с расчетом, составленным руководителем этого органа и утвержденным руководителем организации.

Перечень документов, разрабатываемых в не категоризованных организациях с численностью работников менее 200 человек:

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- план эвакуации работников организации в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- план эвакуации работников и членов семей в военное время или выписка из соответствующего территориального плана эвакуации;

- приказ (распоряжение) о создании объектового звена МГСЧС с приложениями (при создании объектовой КЧС и аварийно-спасательных служб или аварийно-спасательных формирований - положения об объектовом звене МГСЧС и объектовой КЧС);

- функциональные обязанности должностных лиц организации, участвующих в работе в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (руководителя организации, руководителя и работников ее органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, председателей и членов объектовых КЧС и комиссии по повышению устойчивости функционирования, руководителей структурных подразделений организации, командиров нештатных аварийно – спасательных формирований);

- расписание занятий с работниками организации по действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на очередной год;

- схема оповещения работников организации;

- таблица сигналов управления и порядок действий по ним работников организации.

Перечень документов, разрабатываемых в дирекции единого заказчика (ДЕЗ) муниципального образования (района).

Планирующие и распорядительные документы:

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с приложениями (календарный план основных мероприятий, план эвакуации работников учреждения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера);

- план гражданской обороны учреждения с приложениями (план эвакуации и рассредоточения работников учреждения, членов их семей и населения; план укрытия населения района, календарный план-график выполнения основных мероприятий при переводе гражданской обороны учреждения с мирного на военное положение, основные показатели гражданской обороны учреждения по состоянию на текущий срок, состав сил и средств гражданской обороны учреждения и их укомплектованность, расчет распределения руководящего состава по пунктам управления; распределение, порядок доставки и выдачи имущества мобилизационного резерва гражданской обороны;

- план основных мероприятий по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на текущий год;

- приказ директора учреждения – начальника службы убежищ и укрытий района о создании этой службы с приложением необходимых расчетов;

Рабочие документы:

- карта-план микрорайона с указанием защитных сооружений (убежищ, противорадиационных укрытий), количества домов, их этажности, количества и состава населения;

- функциональные обязанности должностных лиц учреждения, участвующих в работе в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (руководителя учреждения, уполномоченных работников(а) гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, председателя и членов объектовой КЧС и комиссии по повышению устойчивости функционирования, личного состава аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и командиров нештатных аварийно – спасательных формирований);

- схемы оповещения: руководящего состава и работников учреждения, неработающего населения соответствующего муниципального образования (района);

- документация пунктов выдачи СИЗ (списки начальников этих пунктов и др.);

- документация по организации обучения работников учреждения (ДДС) и личного состава аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и нештатных аварийно – спасательных формирований (состав учебных групп тематика и расписание занятий, журналы учета, годовые планы проведения учений и тренировок и др.);

- документация по эвакуации и рассредоточению работников учреждения и населения соответствующего муниципального образования (района);

- директивные документы, доклады, отчеты, акты проверки, письма.

Перечень документов, разрабатываемых в муниципальных участках и РЭУ.

Планирующие и распорядительные документы:

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с приложениями (выписка из плана эвакуации дирекции единого заказчика в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, выписка из календарного плана его основных мероприятий);

- план гражданской обороны с приложениями (выписка из плана эвакуации и рассредоточения дирекции единого заказчика, выписка из плана укрытия населения и работников учреждения, план выдачи средств индивидуальной защиты, состав сил и средств гражданской обороны и их укомплектованность;

- приказ начальника РЭУ об организации гражданской обороны;
- приказ об итогах в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций за прошедший год и задачах на новый учебный год (создание учебных групп, назначение руководителей занятий, утверждение тематики занятий и др.);

Рабочие документы:

- карта-план микрорайона с указанием защитных сооружений (убежищ, противорадиационных укрытий и др.), количества домов, их этажности, количества и состава населения;
- функциональные обязанности по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций руководителя муниципального участка и РЭУ, уполномоченных работников(а) гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, начальников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, начальника пункта выдачи средств индивидуальной защиты, командиров и личного состава объектовых нештатных аварийно – спасательных формирований, реестр нештатных аварийно-спасательных формирования (объектовых и территориальных) муниципального участка;
- схемы оповещения: руководящего состава и работников учреждения, пунктов выдачи средств индивидуальной защиты и неработающего населения соответствующего муниципального участка;
- документация пунктов выдачи СИЗ (списки начальников этих пунктов и др.);
- документация по организации обучения работников РЭУ (ДДС) и личного состава аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и нештатных аварийно-спасательных формирований (состав учебных групп тематика и расписание занятий, журналы учета, годовые планы проведения учений и тренировок и др.);
- документация по эвакуации и рассредоточению работников РЭУ и населения соответствующего муниципального участка;
- документация по переводу формирований РЭУ и муниципального участка (объектовых и территориальных) на повышенные режимы работы в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и по степеням готовности гражданской обороны, приведению в готовность защитных сооружений;
- директивные документы, отчеты, акты проверки, письма.

Перечень документов, разрабатываемых в образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Планирующие и распорядительные документы:

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с приложениями;

- план гражданской обороны с приложениями;
- план эвакуации работников и студентов в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера с приложениями;
- план эвакуации и рассредоточения работников образовательного учреждения, членов их семей и студентов (план эвакуации) в военное время с приложениями;
- планирующие документы органов гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (план основных мероприятий по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на текущий год, годовой план работы органа ГОЧС, планы учений и тренировок, обучения работников в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, план развития и совершенствования учебно-материальной базы и др.);
- приказ об организации гражданской обороны, создании объектового звена РСЧС, КЧС, комиссии по ПУФ, назначении должностных лиц ГОЧС с приложениями (положения об органе гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, объектовом звене РСЧС, КЧС, комиссии по ПУФ, об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях, их состав и оснащенность, состав и оснащенность нештатных аварийно-спасательных формирований (объектовых и территориальных);
- приказ об организации подготовки руководящего состава, работников и студентов, сил и средств по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций к действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного и военного характера с приложениями (состав учебных групп, перечень тем и содержание занятий по тематике, утвержденной МЧС России; Темы учений и тренировок на текущий год и др.);
- приказ об итогах подготовки по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций за прошедший год и задачи на очередной год;
- проект приказа на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера с учетом поражающих факторов, которые могут возникнуть на объектах и территории образовательного учреждения и вероятной обстановки в районах их размещения;
- формализованные донесения – в соответствии с Табелем срочных донесений по формам, установленным территориальным органом управления гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и Минобрнауки России (регионального органа управления образованием);

Рабочие документы:

- расчет укрытия постоянного и переменного состава образовательного учреждения в чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при внезапном нападении противника, а также укрытия эвакуируемых и рассредоточиваемых в защитных сооружениях (убежищах, противорадиационных укрытиях и др.);
- договор на обслуживание защитных сооружений ведомственными или территориальными специализированными предприятиями (при наличии таких сооружений);
- документация защитных сооружений (при их наличии);
- расчет финансового и материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- рабочие тетради работников органа гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций образовательного учреждения, инструкции, журналы учета, наблюдения;

Справочные документы – схемы, графики, карты, таблицы, диаграммы, справки и др.

Перечень документов, разрабатываемых в образовательных учреждениях общего образования:

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с приложениями (в дошкольных образовательных учреждениях разрабатывается инструкция);
- план гражданской обороны с приложениями;
- планирующие документы по гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций заместителя директора образовательного учреждения по безопасности (план основных мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на текущий год, план проведения тренировок и Дня защиты детей, план развития и совершенствования учебно-материальной базы по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности»;
- документация по организации обучения работников образовательного учреждения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (приказ о назначении руководителей и состава учебных групп, перечень тем и учебно-методических документов для проведения занятий, журнал учета и др.);
- список руководящего состава, учителей 1–4-х классов, классных руководителей 5–9-х классов, ведущих курс «Основы безопасности жизнедеятельности» командиров нештатных аварийно – спасательных

формирований (НАСФ), подлежащих обучению в учебно-методических центрах по ГОЧС;

- список защитных сооружений закрепленных за учебным заведением с расчетом укрытия в них работников и обучающихся;
- отчетные документы о проведении тренировок и Дней защиты детей в соответствии с Табелем срочных донесений.

Перечень документов, разрабатываемых малыми предприятиями.

Малые предприятия численностью 50 и менее человек разрабатывают Инструкцию по действиям работников предприятия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской обороны. В указанном документе излагаются:

- возможная обстановка в учреждении при возникновении чрезвычайной ситуации;
- перечень и порядок проведения мероприятий по защите работников и переменного состава предприятия (дошкольники, обучающиеся, посетители и т.д.) в условиях химического, радиоактивного заражения, пожара, террористического акта и других чрезвычайных ситуаций, а также вопросы выполнения основных мероприятий гражданской обороны (действия по сигналам «Воздушная тревога!», «Отбой воздушной тревоги!» «Химическая тревога», «Радиационная опасность»), выписки из территориального плана эвакуации на мирное и военное время.

Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

4.1. История пожарной охраны России

Первое упоминание о противопожарных мероприятиях, проводимых на Руси, можно найти в сборнике законов, известных под названием «Русской Правды», изданном в **XI веке** при Великом князе Ярославе Мудром.

В **XIII веке** был издан законодательный документ, гласивший об ответственности за поджоги.

В **XIV и XV веках** принимаются некоторые предупредительные противопожарные меры.

В **1434 году** в царствование Василия II Темного были изданы царские указы о том, как обращаться с огнем и при каких условиях можно им пользоваться.

С целью охраны Москвы от пожаров указом царя Ивана III на городских улицах были организованы пожарные команды – особые заставы «Решетки», службу в которых несли «решеточные приказчики» и привлекаемые к ним в помощь жители города (по одному человеку от каждых десяти дворов).

В 1504 году были изданы указы, запрещающие в летнее время топить печи и бани без крайней необходимости, а по вечерам зажигать в домах огонь.

В 1547 году после крупного пожара в Москве царь Иван IV издал закон, обязывающий московских жителей иметь во дворах и на крышах домов бочки, наполненные водой. Для приготовления пищи предписывалось строить печи и очаги на огородах и пустырях вдали от жилых строений. В то время появились первые ручные насосы для тушения пожаров, которые назывались тогда «водоливными трубами».

В 1571 году было издано полицейское распоряжение, запрещающее допуск к месту пожара посторонних лиц, не принимающих участие в его тушении, определяющее элементарный порядок при тушении пожаров.

В апреле 1649 года царь Алексей Михайлович издал «Наказ о градском благочинии», который по существу заложил организационные основы профессиональной пожарной охраны в Москве.

Постоянные угрозы возникновения пожаров в Адмиралтействе и во флоте побудили Петра I сделать первую попытку организации постоянных пожарных команд. В 1722 году при Адмиралтействе было организовано подобие пожарной команды. На вооружении этой команды находились заливные трубы, крюки, ведра, топоры. Для борьбы с огнем на судостроительных верфях и в портовых сооружениях полагалось иметь 5 больших и 10 малых крюков, 10 вил, 7 парусин, 50 щитов, на каждые 40 м. указанных строений – 2 бочки с водой и 1 приставную лестницу. Все типы кораблей снабжались необходимыми пожарными инструментами. 13 ноября 1718 года выходит петровский Указ о постройке плашкоутов (грузовых, мелко сидящих судов) и установке на них брандспойтов для тушения пожаров на речных судах и в прибрежных строениях.

Для обеспечения пожарной техникой войсковых подразделений, привлекавшихся к тушению пожаров в 1740 году Сенат утвердил следующие нормы: каждый полк оснащался большой заливной трубой, чаном для воды и парусиной; в батальонах должны были быть вилы, лестницы, большой крюк с цепью; рота оснащалась 25 топорами, ведрами, щитом, лопатами, 4 ручными трубами, 2 малыми крюками.

В 1747 году пожарным инвентарем были оснащены все правительственные учреждения. При Сенате имелась 1 большая труба с рукавом, 2 малых трубы и 20 ведер; при коллегиях по 2 больших трубы, 4 малых трубы, по 10 ведер и необходимое число бочек для воды; при Святейшем Синоде – 1 большая труба и ведра; при всех канцеляриях и конторах – по 2 чана с водой внизу здания и по 2 – на чердаке.

17 марта 1853 года была утверждена «Нормальная табель состава пожарной части в городах», упорядочившая организационную структуру пожарной охраны, в том числе нормы обеспечения пожарных частей. Для городов с населением до 2 тыс. человек пожарным командам полагалось иметь: 2 повозки для доставки заливных труб, 7 лошадей, 2 линейки для перевозки пожарной команды, 4 бочки, не более 2 повозок для перевозки багров, лестниц и большое количество топоров, ломов, лопат, багров и крюков.

Государственная пожарная охрана советской России была создана в апреле 1918 года декретом об организации государственных мер борьбы с огнем («Пожарное дело», 1918, №5. С.59), в соответствии с которым до 1999 г. ежегодный праздник «День пожарной охраны» отмечался 17 апреля.

В 1999 году в ознаменование 350-летия Наказа царя Алексея Михайловича принято решение о переносе даты ежегодного праздника «День пожарной охраны» на 30 апреля.

С 1918 г. до 2002 г. пожарная охрана России функционировала в рамках органов внутренних дел (НКВД, МВД). В 2002 г. пожарная охрана России передана в ведение МЧС России.

4.2. Законодательство Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности

В настоящее время политика государства в области обеспечения пожарной безопасности осуществляется путем принятия законодательных и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности, а также путем внесения изменений и дополнений в действующее законодательство и основана на разграничении функций и полномочий федерального центра, субъектов РФ и органов местного самоуправления. Подобное разграничение позволяет разгрузить федеральный центр и повысить ответственность местных властей.

Федеральный закон №69-ФЗ «О пожарной безопасности» [27], принятый Государственной Думой 18 ноября 1994 года, определяет общие правовые экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой

области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее – предприятия), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (ст. 2) основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Законодательство субъектов Российской Федерации не действует в части, устанавливающей более низкие, чем настоящий Федеральный закон, требования пожарной безопасности.

В Федеральном законе применяются следующие основные понятия (ст. 1):

1) **пожарная безопасность** – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

2) **пожар** – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

3) **требования пожарной безопасности** – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

4) **нарушение требований пожарной безопасности** – невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

5) **противопожарный режим** – требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности;

6) **меры пожарной безопасности** – действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

7) **пожарная охрана** – совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

8) **пожарно-техническая продукция** – специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушители и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

9) **государственный пожарный надзор** – осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

10) **ведомственный пожарный надзор** – деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

11) **подтверждение соответствия в области пожарной безопасности** – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, стандартов, норм пожарной безопасности или условиям договоров;

12) **нормативные документы по пожарной безопасности** – национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности;

13) **профилактика пожаров** – совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

14) **первичные меры пожарной безопасности** – реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров;

15) **гарнизон пожарной охраны** – совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и

организаций, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ;

16) **организация тушения пожаров** – совокупность оперативно-тактических и инженерно-технических мероприятий (за исключением мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности), направленных на спасение людей и имущества от опасных факторов пожара, ликвидацию пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

17) **особый противопожарный режим** – дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях;

18) **локализация пожара** – действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами.

Под **Системой пожарной безопасности** понимается (ст. 3) совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются **органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане**, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон №123-ФЗ от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [28]:

Настоящий Федеральный закон принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим Федеральным законом, требования пожарной безопасности.

Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при:

- проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;

- разработке, принятии, применении и исполнении федеральных законов о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности;

- разработке технической документации на объекты защиты.

В отношении объектов защиты специального назначения, в том числе объектов военного назначения, объектов производства, переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объектов уничтожения и хранения химического оружия и средств взрыва, наземных космических объектов и стартовых комплексов, горных выработок, объектов, расположенных в лесах, наряду с настоящим Федеральным законом должны соблюдаться требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Техническое регулирование в области пожарной безопасности ядерного оружия и связанных с ним процессов разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, ликвидации и утилизации его составных частей, а также в области пожарной безопасности зданий, сооружений, строений, объектов организаций ядерного оружейного комплекса Российской Федерации устанавливается законодательством Российской Федерации.

Правовой основой технического регулирования в области пожарной безопасности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон «О техническом регулировании», Федеральный закон «О пожарной безопасности» и настоящий Федеральный закон, в соответствии с которыми разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты (продукции).

Техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой:

- установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требова-

ний пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации;

- правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности;
- правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

На существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

4.3. Система обеспечения пожарной безопасности.

Виды и основные задачи пожарной охраны

4.3.1. Система обеспечения пожарной безопасности

Пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Система обеспечения пожарной безопасности – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами [27].

Основными элементами обеспечения пожарной безопасности являются: органы государственной власти, органы местного самоуправ-

ления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

1. Нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности.

2. Создание пожарной охраны и организация её деятельности.

Пожарная охрана – совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

3. Разработка и осуществление мер пожарной безопасности.

Меры пожарной безопасности – действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

Меры пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными документами по пожарной безопасности, а также на основе опыта борьбы с пожарами, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений.

4. Реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности.

5. Проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности.

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится администрацией (собственниками) этих организаций в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности по специальным программам, утвержденными соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти и согласованными в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Обязательное обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, мерам пожарной безопасности осуществляется соответствующими учреждениями по специальным программам, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Органами управления образованием и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины

юных пожарных. Требования к содержанию программ и порядок организации обучения указанных лиц мерам пожарной безопасности определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

6. Содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности.

7. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности.

8. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности.

9. Осуществление госпожнадзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности.

Государственный пожарный надзор – осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности (состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров) законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным госорганом.

10. Производство пожарно-технической продукции.

11. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности.

12. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области ПБ.

13. Тушение пожаров и проведение АСР.

Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

Проведение аварийно-спасательных работ, осуществляемых пожарной охраной, представляет собой действия по спасению людей, имущества и (или) доведению до минимально возможного уровня воздействия опасных факторов, характерных для аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций.

При тушении особо сложных пожаров при чрезвычайных ситуациях с участием других видов пожарной охраны функции по координации деятельности других видов пожарной охраны возлагаются на федеральную противопожарную службу.

14. Учет пожаров и их последствий.

15. Установление особого противопожарного режима.

Противопожарный режим – правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (террито-

рий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров.

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, предусмотренные нормативными правовыми документами по пожарной безопасности.

4.3.2. Виды и основные задачи пожарной охраны

Пожарная охрана подразделяется на следующие **виды** [27]:

- государственная противопожарная служба;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Основными **задачами** пожарной охраны являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

К действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков пожарная охрана не привлекается.

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны.

В Государственную противопожарную службу входят:

- Федеральная противопожарная служба;
- противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

1) структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

2) структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, региональных центров по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

3) органы государственного пожарного надзора;

4) пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

5) подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

6) подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

7) подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);

8) подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения ФПС)

Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок деятельности федеральной противопожарной службы определяются положением о федеральной противопожарной службе, утверждаемым в установленном порядке.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством субъектов РФ.

Противопожарная служба создается в целях защиты жизни и здоровья людей, имущества граждан, организаций и общества от пожаров и реализации на территории республики единой государственной политики в области пожарной безопасности.

Противопожарная служба – это совокупность пожарных учреждений, пожарно-спасательных подразделений и органов обеспечения деятельности, размещенных на ее территории и содержащихся за счет средств бюджета субъекта РФ.

Противопожарная служба субъекта РФ входит в состав Государственной противопожарной службы Российской Федерации.

Основными задачами противопожарной службы субъекта РФ являются:

– организация и осуществление профилактики пожаров в городских и сельских поселениях Республики Карелия, а также в организациях, находящихся в их собственности (за исключением закрытых административно-территориальных образований, особо важных и режимных организаций, обслуживаемых специальными подразделениями федеральной противопожарной службы МЧС России);

– спасение людей и имущества при пожарах;

– организация тушения пожаров силами ГПС (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых АТО, на объектах, входящих в утвержденный Правительством РФ перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

Функции противопожарной службы субъекта РФ

При реализации задач по организации профилактики и тушению пожаров противопожарная служба субъекта РФ выполняет следующие функции:

1) анализирует и прогнозирует состояние пожарной безопасности на территории субъекта РФ, вносит на рассмотрение в Правительство субъекта РФ, органы местного самоуправления, в Комиссию Правительства субъекта РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности предложения по обеспечению пожарной безопасности;

2) участвует в разработке законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта РФ в области пожарной безопасности, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведения аварийно-спасательных работ, содействует их реализации;

3) разрабатывает и организует реализацию региональных целевых программ в области пожарной безопасности, осуществляет контроль за их реализацией;

4) организует и ведет статистическую отчетность по пожарам на территории субъекта РФ;

5) получает от органов исполнительной власти, организаций, предприятий, должностных лиц и населения сведения и документы о состоянии пожарной безопасности, а также данные о происшедших пожарах и последствиях от них;

6) осуществляет закупку пожарно-технической продукции, в том числе за счет региональных целевых программ по пожарной безопасности;

7) осуществляет в установленном порядке хозяйственно-договорную деятельность в области создания и производства пожарно-технической продукции, в том числе оплату выполненных работ, продукции и иного имущества для нужд противопожарной службы субъекта РФ;

8) осуществляет контроль за фактическим наличием и соответствием установленным требованиям пожарно-технического оборудования в учреждениях и подразделениях противопожарной службы субъекта РФ;

9) осуществляет организационное обеспечение строительства объектов противопожарной службы субъекта РФ;

10) вносит в пределах выделенных ассигнований необходимые изменения (уточнения) в план финансирования расходов на содержание учреждений и подразделений противопожарной службы субъекта РФ;

11) проводит обучение руководителей предприятий, организаций, учреждений, а также населения субъекта РФ мерам пожарной безопасности;

12) привлекает по согласованию с руководителями организаций специалистов для участия в реализации возложенных на неё функций;

13) заключает в установленном порядке договоры на создание и содержание пожарных частей на предприятиях (их численности и оплаты);

14) участвует в международном сотрудничестве в области пожарной безопасности;

15) организует и проводит с руководителями и работниками учреждений противопожарной службы тематические совещания, семинары, конференции, обобщает и распространяет передовой опыт в области пожарной безопасности;

16) осуществляет проверку деятельности отрядов противопожарной службы, контролирует выполнение мероприятий по устранению выявленных недостатков;

17) организует и контролирует работу по обучению населения субъекта РФ мерам пожарной безопасности, а также информирует население о мерах пожарной безопасности.

18) взаимодействует со страховыми компаниями с целью решения вопросов пожарной безопасности.

19) разрабатывает проект перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств бюджета субъекта РФ.

Противопожарная служба субъекта РФ осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- при тушении пожаров использует при необходимости дополнительно имеющиеся в наличии у собственника средства связи, транспорт, оборудование, средства пожаротушения и огнетушащие вещества с последующим урегулированием вопросов, связанных с их использованием, в установленном порядке;

- использует на безвозмездной основе возможности средств массовой информации для оповещения и информирования населения о пожарах;

- ограничивает или запрещает доступ к местам пожаров, а также зонам аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций движение автотранспорта и пешеходов на прилегающих к ним территориях;

- принимает в пределах своей компетенции при тушении пожаров решения, обязательные для выполнения всеми должностными лицами и гражданами, находящимися на территории, на которой осуществляются действия по тушению пожара;

- в ходе тушения пожара, в случае распространения (возможного распространения) пожаров и их опасных проявлений, аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций беспрепятственно проникать (в любое время суток) во все производственные, жилые и иные помещения (сооружения), независимо от их принадлежности, путём вскрытия дверей, окон, частичной или полной разборкой ограждающих конструкций.

Отряды противопожарной службы в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующие функции:

1) организуют и осуществляют тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории муниципального района, городского поселения;

2) анализируют и прогнозируют состояние пожарной безопасности на территории муниципального района, городского поселения;

3) организуют взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам обеспечения противопожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) разрабатывают и утверждают в установленном порядке план привлечения сил и средств для тушения пожаров на территории муниципального района, городского поселения;

5) участвуют в создании в установленном порядке и функционировании на территории муниципального района, городского поселения добровольных пожарных объединений и формирований и содействуют их укреплению и развитию;

6) организуют взаимодействие с районными отделениями, муниципальной, ведомственной, частной и добровольной пожарной охраной и привлекают их к участию в тушении пожаров и проведению аварийно-спасательных работ на территории муниципального района, городского поселения на основе согласованного плана привлечения сил и средств для тушения пожаров на территории муниципального района, городского поселения;

7) осуществляют контроль за техническим состоянием и ремонтом пожарной техники;

8) выполняют работы и оказывают услуги учреждениям и организациям (в том числе на платной основе) в области пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

4.4. Цели, порядок создания и организации муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны

4.4.1. Муниципальная пожарная охрана

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимодействий с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 19 ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов [27].

Первичные меры пожарной безопасности – реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

Муниципальные подразделения пожарной охраны создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению руководителя органа местного самоуправления.

Основные задачи.

1. На муниципальную пожарную охрану возлагается задача по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, яв-

ляющаяся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

2. Организация тушения пожаров регламентируется Боевым уставом пожарной охраны и другими документами, утвержденными в установленном порядке.

3. Для решения возложенных на пожарную охрану задач разрабатываются необходимые документы, в том числе:

- должностные инструкции;

- программа и расписания занятий по последующей подготовке работников муниципальной пожарной охраны;

- копии документов предварительного планирования боевых действий по тушению пожаров (оперативные планы, карточки пожаротушения), находящиеся в ОГПС (ПЧ) района.

Перечисленные и иные Документы, регламентирующие организацию деятельности подразделения, разрабатываются применительно к нормативным актам ГПС.

Требования к работникам муниципальной пожарной охраны.

1. На работников муниципальной пожарной охраны распространяется законодательство о труде, государственное социальное страхование.

2. Работники муниципальной пожарной охраны должны иметь соответствующую подготовку для допуска к тушению пожаров.

3. Работники муниципальной пожарной охраны, не прошедшие первоначальное обучение, к самостоятельной работе не допускаются.

4. Последующая подготовка работников муниципальной пожарной охраны осуществляется руководителем подразделения муниципальной пожарной охраны. В ходе последующей подготовки работники должны изучить документы, регламентирующие организацию пожаротушения, а также пожарную опасность объектов, расположенных на охраняемой территории и правила по охране труда.

5. Программа последующей подготовки согласовывается с начальником территориальной пожарной охраны и должна предусматривать проведение теоретических и практических занятий.

6. Руководитель подразделения муниципальной пожарной охраны должен проходить стажировку в территориальном подразделении ГПС с периодичностью не реже одного раза в три года.

7. Работник муниципальной пожарной охраны, выполняющий работы по эксплуатации пожарных машин и средств связи, должен иметь соответствующую квалификацию.

Полномочия начальника муниципальной пожарной охраны.

1. Руководство деятельностью муниципальной пожарной части осуществляется начальником подразделения.
2. Начальник подразделения назначается органом местного самоуправления и работает во взаимодействии с подразделением ГПС муниципального образования.
3. Начальник подразделения несет ответственность за организацию оперативно-служебной деятельности подразделения.
4. Организует взаимодействие со службами муниципального образования и ГПС по вопросам организации тушения пожаров.
5. Обеспечивает подбор и расстановку кадров пожарной охраны, их профессиональную подготовку, соблюдение законности и дисциплины.
6. Применяет поощрения и налагает дисциплинарные взыскания на работников муниципальной пожарной охраны.
7. На основании нормативов и лимитов штатной численности, вносит в органы местного самоуправления предложения по изменению штатов муниципальной пожарной охраны.
8. Информировывает органы местного самоуправления о состоянии исправности противопожарного водоснабжения, средств связи и автотранспортных сообщений.
9. Занимается вопросами финансово-хозяйственной деятельности муниципальной пожарной охраны в объеме выделенного финансирования.
10. Выезжает на пожары, места аварий и, в соответствии с требованиями боевого устава пожарной охраны, руководит тушением пожаров.
11. Обеспечивает содержание в постоянной готовности техники и пожарно-технического вооружения.
12. Организует и ведет прием граждан, рассматривает предложения, заявления, жалобы по вопросам, отнесенным к его компетенции.

4.4.2. Основные принципы создания пожарной охраны городских и сельских поселений

Каждое городское и сельское поселение должно быть защищено одним или несколькими подразделениями пожарной охраны, дислоцированными в этом населенном пункте или на расстоянии, определяемом допустимым временем прибытия к месту пожара. Виды пожарной охраны определяются в соответствии с федеральным законодательством и решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Городские и сельские поселения могут защищаться одним или несколькими их следующих видов пожарной охраны:

- противопожарная служба субъекта Российской Федерации;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо и иметь производственные, складские, вспомогательные, общественные и другие здания и сооружения, необходимые для эффективного выполнения стоящих перед пожарной охраной задач по организации и осуществлению профилактики пожаров, спасению людей и имущества при пожарах, организации и осуществлению тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации, осуществляющие профилактику пожаров и (или) их тушение в городских и сельских поселениях, должны создаваться в административных центрах муниципальных районов на территории субъекта Российской Федерации, а также в других населенных пунктах с численностью не менее 25 тыс. человек в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Численность личного состава подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации, участвующего в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, определяется из расчета не менее одной единицы на каждые 650 человек населения, а участвующего в осуществлении профилактики пожаров – из расчета: в городских поселениях – одна единица на 10 тыс. населения, в сельских поселениях – одна единица на 8 тыс. населения

Допускается численность личного состава указанных подразделений определять расчетом в зависимости от пожарной опасности объектов защиты на территории субъекта Российской Федерации с учетом технико-экономического уровня развития региона.

Дислокация подразделений пожарной охраны на территории городских и сельских поселений субъекта Российской Федерации определяется расчетом в зависимости от степени пожарной опасности объектов защиты и целей выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожара (проведения аварийно-спасательных работ) или устанавливается исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к

месту вызова в городских поселениях не превышает 10 мин., а в сельских поселениях – 20 мин.

Порядок и методика расчетного определения мест дислокации подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации на территории городских и сельских поселений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Подразделения муниципальной пожарной охраны, осуществляющие тушение пожаров, должны создаваться в городских и сельских поселениях муниципального образования, время прибытия в которые подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации превышает значения, установленные настоящим техническим регламентом.

Численность личного состава подразделений муниципальной пожарной охраны, участвующего в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, определяется из расчета не менее одной единицы на каждые 900 человек населения, а участвующего в осуществлении профилактики пожаров – из расчета: в городских поселениях – одна единица на 10 тыс. населения, в сельских поселениях – одна единица на 8 тыс. населения.

Допускается численность личного состава указанных подразделений определять расчетом в зависимости от пожарной опасности объектов защиты на территории муниципального образования с учетом его технико-экономического развития.

Дислокация оперативных подразделений пожарной охраны на территории муниципальных образований определяется расчетом в зависимости от степени пожарной опасности объектов защиты и целей выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожара (проведения аварийно-спасательных работ) или устанавливается исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях не превышает 10 мин.

Порядок и методика расчетного определения мест дислокации подразделений муниципальной пожарной охраны на территории городских и сельских поселений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Целесообразно на базе подразделений ППС создание единой пожарно-спасательной службы, способной комплексно реагировать на различные деструктивные события и ЧС любого характера и масштаба.

4.4.3. Добровольная пожарная охрана

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ добровольная пожарная охрана – форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Подразделения (дружины, команды) добровольной пожарной охраны по охране городских и сельских поселений создаются в населенных пунктах, в которых отсутствуют другие виды пожарной охраны, а время прибытия подразделений муниципальной пожарной охраны превышает 10 мин.

Минимальная численность добровольных пожарных на территории муниципального образования устанавливается из расчета один добровольный пожарный на каждые 160 чел. населения. При этом минимальная численность подразделения добровольной пожарной охраны должна устанавливаться в зависимости от вида и количества пожарной техники, находящейся в боевом расчете и нормативной численности боевых расчетов.

Дислокация подразделений добровольной пожарной охраны на территории муниципальных образований определяется расчетом в зависимости от степени пожарной опасности объектов защиты и целей выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожара (проведения аварийно-спасательных работ) или устанавливается исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях не превышает 10 мин.

Порядок и методика расчетного определения мест дислокации подразделений добровольной пожарной охраны на территории городских и сельских поселений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В каждом муниципальном образовании (включая сельские поселения) должны быть созданы добровольные пожарно-спасательные формирования, укомплектованность которых техническими и кадровыми ресурсами должна, в первую очередь, зависеть от расстояния до ближайшего места дислокации подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации или муниципальной пожарной охраны и состояния подъездных дорог к поселениям муниципального образования, защищаемых добровольной пожарной охраной.

В табл. 4.1 представлены оценочные нормативы укомплектования добровольных пожарно-спасательных формирований техникой и личным составом в сельских муниципальных образованиях.

Таблица 4.1

**Оценочные нормативы укомплектования добровольных
пожарно-спасательных формирований техникой и личным
составом в сельских муниципальных образованиях**

№ п/п	Ресурсы	Удаленность сельского муниципального образования до ближайшего подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации или муниципальной пожарной охраны (км) и состояние подъездных дорог										Отсутствие подъезда к сельским поселениям				
		Твердое дорожное покрытие					Прочие дороги									
		≤5	5-10	10-20	20-30	>30	≤5	5-10	10-20	20-30	>30	≤5	5-10	10-20	20-30	>30
1	Необходимое число добровольных пожарных спасателей (на дежурстве) на сельское муниципальное образование	1 ¹	2	2	3	3	2	2	3	3	4	2	3	4	4	4
2	Тип и количество пожарно-спасательной техники на сельское муниципальное образование	–	М ²	Тр ³ М	АЦ ⁴ Тр	АЦ Тр М	М	М	АЦ Тр	АЦ Тр М	АЦ Тр М	М	Тр М	АЦ Тр М	АЦ Тр М	АЦ Тр М

Примечания: 1. В таблице представлены значения, полученные методом экспертных оценок. 2. М – мотопомпа. 3. Тр – трактор с бочкой. 4. АЦ – автоцистерна.

Исходя из тактических возможностей создаваемых подразделений муниципальной пожарной охраны, предлагается определять численность из расчета 1 единица личного состава муниципальной пожарной охраны на 200 человек населения населенных пунктов, расположенных в радиусе 12 километров.

В создаваемых подразделениях муниципальной пожарной охраны организуется круглосуточное дежурство личного состава с использованием пожарной техники. Для обеспечения боевой готовности под-

разделения муниципальной пожарной охраны, с учетом минимального количества личного состава – 5 человек, предлагаем организовать дежурство одного водителя круглосуточно и одного водителя на 8 часовой рабочий день.

Обеспечение муниципальных пожарных специальной формой одежды и пожарно-техническим вооружением производится согласно действующих норм.

Подразделение обеспечивается телефонной и радиосвязью.

**4.4.4. Организация порядка привлечения сил и средств
подразделений муниципальной пожарной охраны для тушения
пожаров на местном уровне**

Порядок привлечения сил и средств муниципальной пожарной охраны для тушения пожаров на территории соответствующего муниципального образования осуществляется на основании расписаний выездов (планов привлечения сил и средств) (далее – расписание (план)).

Расписание (план) утверждается постановлением органа местного самоуправления.

К тушению пожаров привлекаются другие виды пожарных формирований (ведомственная, добровольная, частная) дислоцирующихся на территории муниципального образования. На основании заключенных соглашений, целесообразно закрепить минимально допустимое количество ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации и муниципальной противопожарной службы в муниципальных образованиях в зависимости от численности населения и площади территории муниципального образования с учетом параметров оперативной деятельности противопожарной службы. В табл. 4.2 приведен вариант нормирования минимально допустимого количества сил и средств противопожарной службы субъекта Российской Федерации в муниципальных образованиях.

Оперативное взаимодействие при тушении пожаров между подразделениями противопожарной службы и службами жизнеобеспечения (скорая медицинская помощь, энергослужба, «Водоканал», ЖКХ и др.), а также правоохранительными органами муниципального образования осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями.

Для ликвидации крупных пожаров, при которых сил и средств подразделений муниципальной пожарной охраны недостаточно – задействуется план привлечения сил и средств подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации на тушение пожаров», который утверждается постановлением администрации субъекта Российской Федерации.

Таблица 4.2

Нормирование минимально допустимого количества технических и кадровых ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации в муниципальных образованиях

Численность населения N , тыс. чел.	Количество депо R	Количество основных пожарных автомобилей $K_{осп}$	Количество специальных пожарных автомобилей $K_{сп}$	Численность личного состава, находящегося на боевом дежурстве $K_{л/с}$, чел.
<25	1	$2/1-2^2$	1^3	10
25–50	$1-2^1$	$2-4^1/2$	1	12–18
50–100	2–3	$4-6/4$	1–2	18–25
>100	3–4	$6-8/6$	2	25–35

Примечания: 1. Нижнее значение соответствует нижней границе численности населения, верхнее – соответствует верхней границе (при определении минимально допустимого количества ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации учитывается также площадь территории муниципального образования). 2. В числителе количество основных пожарных автомобилей в боевом расчете, в знаменателе – количество основных пожарных автомобилей в резерве. 3. В случае наличия зданий высотой 3 и более этажей.

Переработка расписаний выездов (планов привлечения сил и средств), проводится не реже одного раза в три года, а также при издании новых нормативных правовых актов в области организации пожаротушения, изменении организационно-штатной структуры, списочной численности личного состава, изменения табеля положенности пожарной и специальной техники.

Корректировка проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Отработка расписаний выездов (планов привлечения сил и средств) проводится при проведении тактико-специальных учений и тренировок.

4.4.5. Ведомственная и частная пожарная охрана

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения **ведомственной пожарной охраны**.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой.

При выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организаций (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

Контроль за обеспечением пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских, речных и железнодорожных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Контроль за обеспечением пожарной безопасности дипломатических и консульских учреждений Российской Федерации, а также представительств Российской Федерации за рубежом осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Частная пожарная охрана (ЧПО) создается в населенных пунктах и организациях.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений ЧПО осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Нормативы численности и технической оснащенности ЧПО устанавливаются ее собственником самостоятельно. Подразделения ЧПО оказывают услуги в области ПБ на основе заключенных договоров.

Дислокация подразделений частной пожарной охраны определяется собственником самостоятельно исходя из необходимости прибытия к объекту защиты, с которым заключен договор на обслуживание, не более чем за 10 мин.

4.5. Государственный пожарный надзор за выполнением установленных требований в области пожарной безопасности

Государственный пожарный надзор под руководством главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору осуществляют следующие органы и государственные инспектора по пожарному надзору федеральной противопожарной службы (далее – ФПС) [51]:

Департамент надзорной деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – ДНД МЧС России) в лице:

- заместителей главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору;
- государственных инспекторов Российской Федерации по пожарному надзору.

Структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора (далее – органы ГПН региональных центров МЧС России), в лице государственных инспекторов Российской Федерации по пожарному надзору.

Структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора (далее – органы ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации), в лице:

- главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместителей;
- государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору.

Территориальные отделы (отделения, инспекции) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в лице:

- главных государственных инспекторов городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместителей;
- государственных инспекторов городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору.

Структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных ор-

ганизациях, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора (далее – органы ГПН специальных и воинских подразделений), в лице:

- главных государственных инспекторов специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместителей;
- государственных инспекторов специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору.

Проверкам соблюдения обязательных требований пожарной безопасности (далее – проверки) подлежат продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество) (далее – объекты защиты) и территории, к которым установлены или должны быть установлены обязательные требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре (далее – объекты надзора).

Предметом проверки является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований пожарной безопасности на объекте надзора.

Органы ГПН и государственные инспектора по пожарному надзору в соответствии с компетенцией проводят проверки на объектах надзора с учетом критериев и требований, изложенных в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также нормативных документах федеральных органов исполнительной власти, и принимают предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по их результатам в отношении:

- руководителей федеральных органов исполнительной власти;
- руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- руководителей органов местного самоуправления;
- собственников имущества;
- лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;
- лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- юридических лиц;
- должностных лиц в пределах их компетенции;

- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели);

- граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

Организация и проведение проверок в отношении лиц, указанных в п. 6 Административного регламента, осуществляются в соответствии с принципами законности и презумпции их добросовестности [51].

Устанавливается следующая компетенция органов ГПН при исполнении государственной функции:

Департамент надзорной деятельности МЧС России в пределах своей компетенции:

- руководит и контролирует деятельность органов ГПН региональных центров МЧС России, органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и территориальных отделов (отделений, инспекций) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации;

- осуществляет по согласованию с Департаментом пожарно-спасательных сил, специальной пожарной охраны и сил гражданской обороны МЧС России организационно-методическое руководство органами ГПН специальных и воинских подразделений;

- организует и проводит проверки на объектах надзора, в том числе в отношении федеральных органов исполнительной власти;

- организует проведение аттестации государственных инспекторов по пожарному надзору на соответствие их установленным квалификационным требованиям;

- разрабатывает самостоятельно или совместно с заинтересованными организациями нормативные документы по пожарной безопасности;

- рассматривает нормативные документы по пожарной безопасности, разработанные федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

- информирует в установленном порядке органы государственной власти о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов и организаций;

- проводит работу с письмами и обращениями юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- выполняет иные функции государственного пожарного надзора в области пожарной безопасности, установленные законодательством Российской Федерации;

- ежегодно подготавливает и представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в установленном порядке доклад об осуществлении государственного пожарного надзора и его эффективности.

Органы ГПН региональных центров МЧС России:

- контролируют деятельность органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и территориальных отделов (отделений, инспекций) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации при осуществлении ГПН;

- организуют и проводят государственный пожарный надзор за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- осуществляют сбор, обобщение и анализ показателей, характеризующих деятельность по осуществлению ГПН;

- ведут официальный статистический учет пожаров;

- организуют проведение проверок в отношении лиц, указанных в п. 6 Административного регламента, объекты надзора которых расположены на территории двух и более субъектов Российской Федерации [51];

- изучают и распространяют положительный опыт, новые эффективные формы и методы осуществления ГПН;

- обобщают практику надзорной деятельности и готовят предложения для проведения корректирующих мероприятий в области организации и осуществления ГПН;

- организуют проведение аттестаций государственных инспекторов по пожарному надзору на соответствие их установленным квалификационным требованиям;

- осуществляют организационно-методическое обеспечение нижестоящих органов ГПН, а также информирование об изменениях законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- проводят работу с письмами и обращениями юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- взаимодействуют со средствами массовой информации по освещению вопросов пожарной безопасности;

- информируют полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, органы государственной вла-

сти субъектов Российской Федерации о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов, организаций и объектов;

- проводят обобщение правовых позиций Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в части правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора), с последующим информированием нижестоящих органов ГПН;

- организуют учет и проверку соответствия заполнения поступивших деклараций пожарной безопасности на объекты защиты, расположенные на территории двух и более субъектов Российской Федерации, установленным формам, их регистрацию в установленном порядке.

Органы ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации:

- осуществляют ГПН непосредственно, а также в лице государственных инспекторов по пожарному надзору соответствующих органов ГПН;

- руководят и контролируют работу территориальных отделов (отделений, инспекций) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации по организации и осуществлению государственного пожарного надзора на обслуживаемой территории;

- ведут самостоятельно учет сведений и анализ деятельности нижестоящих органов ГПН, обобщают полученную от подчиненных территориальных отделов (отделений, инспекций) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации информацию по учету и анализу, предусмотренных Административным регламентом [51];

- ведут официальный статистический учет пожаров;

- определяют периодичность проведения проверок на объектах надзора, если это не установлено законодательством Российской Федерации;

- организуют и проводят проверки в отношении территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов, организаций и объектов надзора на соответствующей территории;

- осуществляют лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий;

- организуют контроль за соответствием требованиям пожарной безопасности производства и реализации товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, а также за изготовителями (по-

ставщиками) веществ, материалов, изделий и оборудования, в технической документации на которые в обязательном порядке указываются показатели их пожарной опасности и меры пожарной безопасности при обращении с ними;

- осуществляют контроль за производством по делам об административных правонарушениях;

- вносят в органы государственной власти субъектов Российской Федерации предложения об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

- организуют проведение аттестации государственных инспекторов по пожарному надзору на соответствие их установленным квалификационным требованиям;

- проводят работу с письмами и обращениями юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- проводят мониторинг применения обязательных требований пожарной безопасности;

- организуют и осуществляют проведение проверок на объектах надзора, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;

- осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

- взаимодействуют со средствами массовой информации по освещению вопросов пожарной безопасности;

- организуют учет и проверку соответствия заполнения поступивших деклараций пожарной безопасности установленным формам, их регистрацию в установленном порядке.

Территориальные отделы (отделения, инспекции) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации:

- организуют и осуществляют деятельность государственных инспекторов по пожарному надзору, включая планирование и анализ результатов этой деятельности;

- ведут учет объектов надзора;

- организуют и осуществляют проведение проверок на объектах надзора, расположенных на обслуживаемой территории;

- организуют и проводят проверки в отношении территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- разрабатывают и утверждают в установленном порядке должностные обязанности государственных инспекторов по пожарному надзору с учетом их специализации по направлениям осуществления ГПН;

– ведут учет пожаров и их последствий на обслуживаемой территории, а также другие виды учетов, предусмотренных Административным регламентом [51];

– определяют перечень государственных инспекторов по пожарному надзору, представляющих соответствующие органы ГПН в комиссиях (советах) по пожарной безопасности;

– осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

– информируют органы местного самоуправления о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов, организаций и объектов надзора на соответствующей территории;

– вносят в органы местного самоуправления предложения об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

– проводят работу с письмами и обращениями юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

– осуществляют лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий;

– обеспечивают контроль за соответствием требованиям пожарной безопасности производства и реализации товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, а также за изготовителями (поставщиками) веществ, материалов, изделий и оборудования, в технической документации на которые в обязательном порядке указываются показатели их пожарной опасности и меры пожарной безопасности при обращении с ними;

– взаимодействуют со средствами массовой информации по освещению вопросов пожарной безопасности;

– ведут перечни, организуют проверку соответствия заполнения поступивших деклараций пожарной безопасности установленным формам, их регистрацию в установленном порядке.

Органы ГПН специальных и воинских подразделений осуществляют свои функции в объеме, указанном в подпункте 8.4 Административного регламента, а также ведут официальный статистический учет пожаров [51].

Научно-техническое обеспечение деятельности органов ГПН осуществляется подведомственными МЧС России пожарно-техническими, научно-исследовательскими и образовательными учреждениями, создаваемыми в установленном порядке.

Финансовое и материально-техническое обеспечение органов ГПН является расходным обязательством Российской Федерации.

Глава 5. ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ

5.1. Категории зданий и помещений по взрывопожарной и пожарной опасности

Основным документом, регламентирующим специфику определения категории пожарной опасности здания в Российской Федерации, является **НПБ 105-03 «Определение категорий помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности»** [55].

Этот документ устанавливает методику определения категорий помещений и зданий производственного и складского назначения по взрывопожарной и пожарной опасности в зависимости от пожаровзрывоопасных свойств и количества находящихся (обращающихся) в них веществ и материалов.

Таблица 5.1

Таблица определения категорий

Категория	Характеристика веществ и материалов, находящихся (обращающихся) в помещении
А	Горючие газы, легковоспламеняющиеся взрывопожароопасные жидкости (ЛВЖ) с температурой вспышки не более 28° С в таком количестве, что могут образовывать взрывоопасные парогазо-воздушные смеси, при воспламенении которых развивается расчетное избыточное давление взрыва в помещении, превышающее 5 кПа. Вещества и материалы, способные взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом в таком количестве, что расчетное избыточное давление взрыва в помещении превышает 5 кПа
Б	Горючие пыли или волокна, ЛВЖ с температурой вспышки более 28° С, горючие жидкости (ГЖ) в таком количестве, что могут образовывать взрывоопасные пылевоздушные или паровоздушные смеси, при воспламенении которых развивается расчетное избыточное давление взрыва в помещении, превышающее 5 кПа
В1–В4	ГЖ и трудногорючие жидкости, твердые пожароопасные горючие и трудногорючие вещества и материалы (в том числе пыли и волокна), вещества и материалы, способные при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом только гореть, при условии, что помещения, в которых они имеются в наличии или обращаются, не относятся к категориям А или Б
Г	Негорючие вещества и материалы в горячем, раскаленном или расплавленном состоянии, процесс обработки которых сопровождается выделением лучистого тепла, искр и пламени; ГГ, ГЖ и твердые вещества, которые сжигаются или утилизируются в качестве топлива
Д	Негорючие вещества и материалы в холодном состоянии

Настоящая методика используется при разработке ведомственных норм технологического проектирования, а также для установления нормативных требований по обеспечению взрывопожарной и пожарной безопасности помещений и зданий в отношении планировки и застройки, этажности, площадей, размещения помещений, конструктивных решений, инженерного оборудования.

Согласно НПБ 105-03, категории помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности определяются на стадии проектирования и подразделяются на категории: А, Б, В1–В4, Г и Д (табл. 5.1).

Мероприятия по обеспечению безопасности людей, находящихся в здании, назначаются в зависимости от присвоенной зданию (или помещению) категории взрывопожарной опасности, и регламентируются ГОСТ 12.1.004-91 «Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность» [12] и ГОСТ 12.1.044-89 [13] «Пожароопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения».

5.2. Деятельность предприятий в области обеспечения пожарной безопасности

Детально деятельность предприятий в области обеспечения пожарной безопасности регламентирует ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации» [56].

ППБ 01-03 определяет:

- требования пожарной безопасности к территориям, зданиям, сооружениям, помещениям;
- организационные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности;
- особенности пожарной защиты специализированных объектов;
- требования пожарной безопасности к электроустановкам, системам отопления и вентиляции, сетям противопожарного водоснабжения и другим видам инженерного оборудования;
- требования, относящиеся к порядку содержания пожарной техники, установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противоподымной защиты, оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией;
- иные требования пожарной безопасности.

Согласно ППБ 01-03:

1. Руководители организации и индивидуальные предприниматели на своих объектах должны иметь систему пожарной безопасности, на-

правленную на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений.

2. На каждом объекте должны быть разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности для каждого взрывопожароопасного и пожароопасного участка (мастерской, цеха и т. п.).

3. Все работники организаций должны допускаться к работе только после прохождения противопожарного инструктажа, а при изменении специфики работы проходить дополнительное обучение по предупреждению и тушению возможных пожаров в порядке, установленном руководителем.

4. Во всех производственных, административных, складских и вспомогательных помещениях на видных местах должны быть вывешены таблички с указанием номера телефона вызова пожарной охраны.

5. В каждой организации распорядительным документом должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим (определены и оборудованы места для курения; определены места и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции; установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды; определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня) и регламентированы: порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ, порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы, действия работников при обнаружении пожара, а также определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.

6. В зданиях и сооружениях при одновременном нахождении на этаже более 10 человек должны быть разработаны и на видных местах вывешены планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара, а также предусмотрена система оповещения людей о пожаре.

7. На объектах с массовым пребыванием людей (50 и более человек) в дополнение к схематическому плану эвакуации людей при пожаре должна быть разработана инструкция, определяющая действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей, по которой не реже одного раза в полугодие должны проводиться практические тренировки всех задействованных для эвакуации работников.

8. Противопожарные системы и установки (противодымная защита, средства пожарной автоматики, системы противопожарного водоснаб-

жения, противопожарные двери, клапаны, другие защитные устройства в противопожарных стенах и перекрытиях и т. п.) помещений, зданий и сооружений должны постоянно содержаться в исправном рабочем состоянии.

5.3. Нормативно-техническая документация в области обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Нормативно-техническая документация, регулирующая общие требования обеспечения пожарной безопасности в РФ, представлена в российском законодательстве тремя основными документами: Федеральный Закон № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ГОСТ 12.1.004–91 «Пожарная безопасность. Общие требования» и СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений».

Эти три документа устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

Так, согласно СНиП 21-01-97, в зданиях должны быть предусмотрены конструктивные, объемно-планировочные и инженерно-технические решения, обеспечивающие [57]:

- возможность эвакуации людей независимо от их возраста и физического состояния наружу на прилегающую к зданию территорию;
- возможность доступа личного состава пожарных подразделений и подачи средств пожаротушения к очагу пожара, а также проведения мероприятий по спасению людей и материальных ценностей;
- нераспространение пожара на рядом расположенные здания;
- ограничение прямого и косвенного материального ущерба, включая содержащееся здания и само здание.

Кроме того, при эксплуатации здания следует:

- обеспечить содержание здания и работоспособность средств его противопожарной защиты в соответствии с требованиями проектной и технической документации на них;
- обеспечить выполнение правил пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке;
- не допускать изменений конструктивных, объемно-планировочных и инженерно-технических решений без проекта, разработанного в

соответствии с действующими нормами и утвержденного в установленном порядке;

- при проведении ремонтных работ не допускать применения конструкций и материалов, не отвечающих требованиям действующих норм.

Противопожарная защита при этом достигается применением следующих способов обеспечения пожарной безопасности:

- применением средств пожаротушения и соответствующих видов пожарной техники;
- применением автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения;
- устройством противопожарных преград;
- применением основных строительных конструкций и материалов с нормированными показателями пожарной опасности;
- установлением предельно допустимых по технико-экономическим расчетам площадей противопожарных отсеков и секций;
- применением устройств, обеспечивающих ограничение распространения пожара;
- устройством аварийного отключения и переключения установок и коммуникаций;
- организацией с помощью технических средств, включая автоматические, своевременного оповещения и эвакуации людей;
- применением средств коллективной и индивидуальной защиты людей от опасных факторов пожара;
- применением средств противодымной защиты.

В целях обеспечения правильного применения вышеуказанных норм законодателем приняты и введены в действие и другие акты, устанавливающие правила проектирования, строительства и эксплуатации зданий, учитывающие потребности общества в области обеспечения пожарной безопасности.

5.4. Автоматические системы пожаротушения и пожарной сигнализации

Необходимость оснащения объектов автоматическими установками пожаротушения и пожарной сигнализации регламентируется Федеральным законом № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным Законом № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации», НПБ 110-03 «Перечень зданий, сооружений, поме-

щений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации» [14], ГОСТ 12.1.004-91 «Пожарная безопасность. Общие требования» и другими нормативными документами Российской Федерации.

В этих документах изложены основные требования, определяющие эффективность и безопасность автоматических систем пожаротушения (АСПТ) и автоматических систем пожарной сигнализации (АСПС), соблюдение которых контролируют органы государственного пожарного надзора МВД России на этапах рассмотрения проектов, приемки в эксплуатацию и эксплуатации АСПТ и АСПС.

Согласно Федеральному Закону № 123-ФЗ, автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке. Правила проектирования и порядок согласования проектов в государственных органах регламентируют:

- СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» [58];

- НПБ 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования» [59];

- НПБ 03-93 «Порядок согласования органами государственного пожарного надзора Российской Федерации проектно-сметной документации на строительство» [60];

- РД 25.952-90 «Системы автоматические пожаротушения, пожарной, охранной и охранно-пожарной сигнализации. Порядок разработки задания на проектирование» [61];

- «Методические рекомендации. Автоматические системы пожаротушения и пожарной сигнализации. Правила приемки и контроля»;

- иные документы, принятые в установленном порядке органами государственной власти Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным Законом № 123-ФЗ устанавливаются специальные требования к системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации. Согласно этому документу, а автоматические установки пожаротушения должны быть обеспечены:

- расчетным количеством огнетушащего вещества, достаточным для ликвидации пожара в защищаемом помещении, здании, сооружении или строении;

- устройством для контроля работоспособности установки;

- устройством для оповещения людей о пожаре, а также дежурного персонала и (или) подразделения пожарной охраны о месте его возникновения;

- устройством для задержки подачи газовых и порошковых огнетушащих веществ на время, необходимое для эвакуации людей из помещения пожара;

- устройством для ручного пуска установки пожаротушения.

И обеспечивать:

- автоматическое обнаружение пожара;

- подачу управляющих сигналов на технические средства оповещения людей, приборы управления инженерным и технологическим оборудованием, установки пожаротушения и противодымной защиты;

- подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения;

- информирование дежурного персонала об обнаружении неисправности линий связи и технических средств оповещения людей и управления системами противопожарной защиты.

Оповещение людей о пожаре, управление эвакуацией людей и обеспечение их безопасности при пожаре в зданиях, сооружениях и строениях осуществляются следующими способами или их комбинацией:

- подача световых, звуковых и (или) речевых сигналов во все помещения с постоянным или временным пребыванием людей;

- трансляция специально разработанных текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники при пожаре;

- размещение и обеспечение освещения знаков пожарной безопасности на путях эвакуации в течение нормативного времени;

- включение эвакуационного (аварийного) освещения;

- дистанционное открывание запоров дверей эвакуационных выходов;

- обеспечение связью пожарного поста (диспетчерской) с зонами оповещения людей о пожаре;

- иные способы технического и организационного характера, обеспечивающие своевременную эвакуацию людей и применение мер противопожарной защиты.

Особое внимание при установке на предприятии автоматических систем пожаротушения и пожарной сигнализации необходимо уделить

правилам монтажа. Законодателем разработаны специальные правила и принят руководящий документ РД 78.145-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ» [65]. Эти правила распространяются на производство работ по монтажу, наладке, испытаниям и сдаче в эксплуатацию систем и комплексов охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Они должны соблюдаться всеми монтажно-наладочными организациями, государственными и частными компаниями, выполняющими данные работы на объектах различных форм собственности.

Согласно этому документу, выбор используемого оборудования, его количество, определение мест установки и методов монтажа должны определяться с учетом физико-химических свойств веществ и материалов, находящихся (обращающихся) в защищаемом помещении, видом и значимостью охраняемого объекта, принятой тактикой охраны, объектной помеховой обстановкой, размерами и конструкцией блокируемых элементов, техническими характеристиками используемого оборудования.

При этом мероприятия по размещению технических средств системы, комплекса включают в себя:

- определение мест установки охранных приборов и устройств;
- монтаж линейной части;
- монтаж охранных приборов и устройств;
- пусконаладочные работы;
- проработку вопросов по организации их технического обслуживания и ремонта.

Обеспечение электроснабжением технических средств сигнализации должно соответствовать 1-й категории согласно «Правилам устройства электроустановок» (ПУЭ). На действующих объектах при отсутствии технической возможности выполнения данного условия, допускается категория электроснабжения технических средств сигнализации, соответствующая категории электроснабжения объекта.

Для создания необходимого уровня безопасности объекта и его персонала допускается применять системы пожарной сигнализации совместно с другими системами обеспечения безопасности предприятия (технологической, охранной, экологической и т.п.). В этом случае функции совместно действующих систем должны дополнять друг друга, не оказывая взаимного мешающего влияния на работоспособность своих составных частей. В совместно действующих системах должны обеспечиваться: алгоритмическая совместимость и отдельная регист-

рация поступающих от них служебных и тревожных сигналов. Кроме того, при совместном применении в проекте средств охранной и пожарной сигнализации необходимо учитывать перспективу их совместного технического обслуживания. При этом следует руководствоваться нормами ГОСТ Р 50776-95 «Системы тревожной сигнализации. Часть 1. Общие требования. Раздел 4. Руководство по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию».

5.5. Противопожарный режим предприятия

Для обеспечения противопожарного режима на предприятии необходимо выполнить следующие организационные мероприятия:

1. Во всех производственных, административных, складских и вспомогательных помещениях на видных местах должны быть вывешены таблички с указанием номера телефона вызова пожарной охраны.

2. Правила применения на территории предприятий открытого огня, проезда транспорта, допустимость курения и проведения временных пожароопасных работ устанавливаются общеобъектовыми инструкциями о мерах пожарной безопасности.

3. На каждом предприятии приказом (инструкцией) должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе:

- определены и оборудованы места для курения;
- определены места и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;
- регламентированы: порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ; порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы; действия работников при обнаружении пожара;
- определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.

4. В зданиях и сооружениях (кроме жилых домов), при одновременном нахождении на этаже более 10 человек должны быть разработаны и на видных местах вывешены планы (схемы) эвакуации людей в

случае пожара, а также предусмотрена система (установка) оповещения людей о пожаре.

5. Руководитель (предприниматель) объекта с массовым пребыванием людей (50 человек и более) в дополнение к схематическому плану эвакуации людей при пожаре обязан разработать инструкцию, определяющую действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей, по которой не реже одного раза в полугодие должны проводиться практические тренировки всех задействованных для эвакуации работников.

6. Для объектов с ночным пребыванием людей (детские сады, школы-интернаты, больницы и т.п.) в инструкции должны предусматриваться два варианта действий: в дневное и в ночное время.

Работники предприятий, а также граждане обязаны:

- соблюдать на производстве и в быту требования пожарной безопасности, стандартов, норм и правил, утвержденных в установленном порядке, а также соблюдать и поддерживать противопожарный режим;

- выполнять меры предосторожности при пользовании газовыми приборами, предметами бытовой химии, проведении работ с легковоспламеняющимися (ЛВЖ) и горючими (ГЖ) жидкостями, другими опасными в пожарном отношении веществами, материалами и оборудованием;

- в случае обнаружения пожара сообщить о нем в пожарную охрану и принять возможные меры к спасению людей, имущества и ликвидации пожара.

Граждане обязаны предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность государственным инспекторам по пожарному надзору проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности.

Лица, которым поручено проведение мероприятий с массовым участием людей (вечера, дискотеки, торжеств вокруг новогодней елки, представления и т.п.), обязаны перед их началом тщательно осмотреть помещения и убедиться в полной готовности их в противопожарном отношении.

Руководители (предприниматели) предприятий, на которых применяются, перерабатываются и хранятся опасные (взрывоопасные) сильнодействующие ядовитые вещества обязаны сообщать подразделениям пожарной охраны о них данные, необходимые для обеспечения безопасности личного состава, привлекаемого для тушения пожара и про-

ведения первоочередных аварийно-спасательных работ на этих предприятиях.

ГОСТ 12.1.004-91 «Пожарная безопасность. Общие требования» регламентирует организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, которые включают [12]:

- организацию пожарной охраны, организацию ведомственных служб (пожарной безопасности в соответствии с законодательством и решением местных органов самоуправления;

- паспортизацию веществ, материалов, изделий, технологических процессов, зданий и сооружений объектов в части обеспечения пожарной безопасности;

- привлечение общественности к вопросам обеспечения пожарной безопасности; организацию обучения работающих правилам пожарной безопасности на производстве, а населения – в порядке, установленном **Правилами пожарной безопасности** соответствующих объектов пребывания людей;

- разработку и реализацию норм и правил пожарной безопасности, инструкций о порядке обращения с пожароопасными веществами и материалами, о соблюдении противопожарного режима и действия людей при возникновении пожара;

- изготовление и применение средств наглядной агитации по обеспечению пожарной безопасности;

- порядок хранения веществ и материалов, тушение которых недопустимо одними и теми же средствами, в зависимости от их физико-химических и пожароопасных свойств;

- нормирование численности людей на объекте по условиям безопасности при пожаре;

- разработку мероприятий по действиям администрации, рабочих, служащих и населения на случай возникновения пожара и организации эвакуации людей;

- основные виды, количество, размещение и обслуживание пожарной техники по ГОСТ 12.4.009-83 «Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание» [15].

5.6. Организационные основы обеспечения пожарной безопасности предприятия

5.6.1. Пожарно-технические комиссии

В целях привлечения широких масс рабочих, служащих и ИТР предприятия к участию в проведении противопожарных профилакти-

ческих мероприятий и активной борьбе с пожарами на объектах предприятия могут создаваться пожарно-технические комиссии (ПТК).

ПТК создается из работников предприятия и назначается приказом руководителя предприятия в составе главного инженера (председатель), начальника пожарной охраны (ДПД), ИТР – энергетика, технолога, механика, инженера по охране труда, специалиста по водоснабжению.

В своей практической работе ПТК должна поддерживать постоянную связь с местными органами Государственного пожарного надзора.

Основные задачи и порядок работы ПТК:

- выявление пожароопасных нарушений и нарушений и недочетов в технологических процессах производства, в работе агрегатов, установок, лабораторий, мастерских, на складах, базах, и т.п., которые могут привести к возникновению пожара, взрыва или аварии, и разработка мероприятий, направленных на устранение этих нарушений;

- содействие пожарной охране предприятий в организации и проведении пожарно-профилактической работы и установлении строгого противопожарного режима в производственных цехах, складах, административных и жилых зданиях;

- организация рационализаторской и изобретательской работы по вопросам пожарной безопасности;

- проведение массово-разъяснительной работы среди рабочих, служащих и ИТР по вопросам соблюдения противопожарного режима.

ПТК для осуществления поставленных задач должна:

- не реже 2–4 раз в год производить детальный осмотр всех производственных зданий, баз, складов, лабораторий, и др. служебных помещений предприятия с целью выявления пожароопасных недочетов в производственных процессах, агрегатах, складах, лабораториях, электрохозяйстве, отопительных системах, вентиляции и других объектах и установках. Намечать пути и способы устранения выявленных недочетов и устанавливать сроки выполнения необходимых противопожарных мероприятий;

- проводить с рабочими, служащими и ИТР беседы и лекции на противопожарные темы;

- ставить вопросы о противопожарном состоянии предприятия на обсуждение руководству, а также производственных совещаний;

- принимать активное участие в разработке совместно с администрацией инструкций, правил пожарной безопасности для цехов, складов, лабораторий и других объектов предприятия;

- проводить пожарно-технические конференции с участием специалистов пожарной охраны, научно-технических работников, актива

трудящихся по вопросам пожарной безопасности как предприятия в целом, так и отдельных ее участков, цехов, складов;

- проводить общественные смотры противопожарного состояния цехов, складов предприятия и боеготовности ДПД, а также проверять выполнение противопожарных мероприятий, предложенных государственным пожарным надзором.

Все противопожарные мероприятия, намеченные ПТК к выполнению, оформляются актом, утверждаются руководителем предприятия и подлежат выполнению в установленные сроки. Повседневный контроль за выполнением противопожарных мероприятий, предложенных комиссией, возлагается непосредственно на начальника пожарной охраны (ДПД) предприятия или лицо, его заменяющее.

ПТК не имеет права отменять или изменять мероприятия, предусмотренные предписаниями государственного пожарного надзора. В тех случаях, когда по мнению комиссии имеется необходимость изменения или отмены этих мероприятий, комиссия представляет свои предложения директору предприятия, который согласовывает этот вопрос с органами управления или подразделениями Государственной противопожарной службы.

Акты ПТК могут иметь вид предписания госпожнадзора с включением дополнительного пункта учета дисциплинарной практики, применяемой к правонарушителям.

5.6.2. Добровольные пожарные дружины

Для проведения мероприятий по охране от пожаров объектов предприятия, повседневного контроля и надзора за выполнением рабочими и служащими инструкций о мерах пожарной безопасности, а также надзора по содержанию технических средств противопожарной защиты, может организовываться добровольная пожарная дружина (ДПД) из числа рабочих, ИТР и служащих.

Организация ДПД, руководство ее деятельностью и проведение массово-разъяснительной работы среди рабочих, служащих и ИТР возлагается на ответственного за пожарную безопасность предприятия. ДПД на объектах предприятия организуется по цехам, складам и мастерским.

Начальники ДПД подчиняются руководителю предприятия и выполняют свои задачи под руководством ответственного за пожарную безопасность всех объектов предприятия.

Начальники ДПД и их заместители назначаются преимущественно из лиц цеховой администрации руководителем предприятия.

Численный состав ДПД определяет руководитель объекта (цеха).

ДПД организуются на добровольных началах из числа рабочих, ИТР и служащих объекта (цеха) в возрасте не моложе 18 лет.

Все вступающие в ДПД должны подать на имя начальника дружины письменное заявление.

Зачисление личного состава в ДПД и последующие изменения этого состава объявляются приказом по объекту (цеху).

Комплектуются ДПД таким образом, чтобы в каждом цехе и смене имелись члены дружины.

Табель боевого расчета о действиях членов ДПД в случае возникновения пожара вывешивается в цехе (объекте) на видном месте.

Все расходы по содержанию ДПД производятся за счет цехов, на которых они организуются.

Оплата труда членов ДПД за время участия их в ликвидации пожара или аварии в рабочее время, а также за дежурство (в исключительных случаях) по пожарной охране вне рабочее время из расчета среднемесячного заработка на производстве.

Руководителю предприятия, кроме того, предоставляется право выдавать в виде поощрения лучшим членам ДПД за активную работу по предупреждению пожаров и борьбе с ними денежные премии и ценные подарки за счет средств фонда директора и других средств, предусмотренных на премирование.

5.6.3. Обучение рабочих, служащих и инженерно-технических работников мерам пожарной безопасности.

Пожарно-технический минимум

Противопожарные инструктажи организуются и проводятся по общим правилам организации обучения работающих безопасности труда.

По характеру и времени проведения инструктажи подразделяют на вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый, целевой.

Вводный инструктаж

Вводный инструктаж по безопасности труда проводят со всеми вновь принимаемыми на работу независимо от их образования, стажа работы по данной профессии или должности, с временными работниками, командированными, учащимися и студентами, прибывшими на производственную практику, а также с учащимися в учебных заведениях перед началом лабораторных и практических работ в учебных лабораториях, мастерских, участках, полигонах.

Вводный инструктаж на предприятии проводит инженер по охране труда или лицо, на которое приказом по Предприятию или решением правления (председателя) колхоза, кооператива возложены эти обязанности, а с учащимися в учебных заведениях – преподаватель или мастер производственного обучения.

На крупных предприятиях к проведению отдельных разделов вводного инструктажа могут быть привлечены соответствующие специалисты.

Вводный инструктаж проводят в кабинете охраны труда или специально оборудованном помещении с использованием современных технических средств обучения и наглядных пособий (плакатов, натуральных экспонатов, макетов, моделей, кинофильмов, диафильмов, видеофильмов и т.п.).

Вводный инструктаж проводят по программе, разработанной отделом (бюро, инженером) охраны труда с учетом требований стандартов ССБТ, правил, норм и инструкций по охране труда, а также всех особенностей производства, утвержденной руководителем (главным инженером) предприятия, учебного заведения по согласованию с профсоюзным комитетом. Продолжительность инструктажа устанавливается в соответствии с утвержденной программой.

О проведении вводного инструктажа делают запись в журнале регистрации вводного инструктажа с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего, а также в документе о приеме на работу (форма Т-1). Наряду с журналом может быть использована личная карточка прохождения обучения.

Проведение вводного инструктажа с учащимися регистрируют в журнале учета учебной работы, с учащимися, занимающимися во внешкольных учреждениях – в рабочем журнале руководителя кружка, секции и т.д.

Первичный инструктаж на рабочем месте

Первичный инструктаж на рабочем месте до начала производственной деятельности проводят:

- со всеми вновь принятыми на предприятие (колхоз, кооператив, арендный коллектив), переводимыми из одного подразделения в другое;
- с работниками, выполняющими новую для них работу, командированными, временными работниками;
- со строителями, выполняющими строительно-монтажные работы на территории действующего предприятия;

– со студентами и учащимися, прибывшими на производственное обучение или практику перед выполнением новых» видов работ, а также перед изучением каждой новой темы при проведении практических занятий в учебных лабораториях, классах, мастерских, участках, при проведении внешкольных занятий в кружках, секциях.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят по программам, разработанным и утвержденным руководителями производственных и структурных подразделений предприятия, учебного заведения для отдельных профессий или видов работ с учетом требований стандартов ССБТ, соответствующих правил, норм и инструкций по охране труда, производственных инструкций и другой технической документации. Программы согласовывают с отделом (бюро, инженером) охраны труда и профсоюзным комитетом подразделения, предприятия.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят с каждым работником или учащимся индивидуально с практическим показом безопасных приемов и методов труда. Первичный инструктаж возможен с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование и в пределах общего рабочего места.

Все рабочие, в том числе выпускники профтехучилищ, учебно-производственных (курсовых) комбинатов, после первичного инструктажа на рабочем месте должны в течение первых 2–14 смен (в зависимости от характера работы, квалификации работника) пройти стажировку под руководством лиц, назначенных приказом (распоряжением, решением) по цеху (участку, кооперативу и т.п.).

Рабочие допускаются к самостоятельной работе после стажировки, проверки теоретических знаний и приобретенных навыков безопасных способов работы.

Повторный инструктаж

Повторный инструктаж проходят все рабочие, за исключением лиц, которые приказом по объекту освобождены от первичного инструктажа на рабочем месте, независимо от квалификации, образования, стажа, характера выполняемой работы не реже одного раза в полугодие.

Предприятиями, организациями по согласованию с профсоюзными комитетами и соответствующими местными органами государственного надзора для некоторых категорий работников может быть установлен более продолжительный (до 1 года) срок проведения повторного инструктажа.

Повторный инструктаж проводят индивидуально или с группой работников, обслуживающих однотипное оборудование и в пределах общего рабочего места по программе первичного инструктажа на рабочем месте в полном объеме.

Внеплановый инструктаж

Внеплановый инструктаж проводят:

- 1) при введении в действие новых или переработанных стандартов, правил, инструкций по охране труда, а также изменений к ним;
- 2) при изменении технологического процесса, замене или модернизации оборудования, приспособлений и инструмента, исходного сырья, материалов и других факторов, влияющих на безопасность труда;
- 3) при нарушении работающими и учащимися требований безопасности труда, которые могут привести или привели к травме, аварии, взрыву или пожару, отравлению;
- 4) по требованию органов надзора;
- 5) при перерывах в работе – для работ, к которым предъявляют дополнительные (повышенные) требования безопасности труда более чем на 30 календарных дней, а для остальных работ – 60 дней.

Внеплановый инструктаж проводят индивидуально или с группой работников одной профессии. Объем и содержание инструктажа определяют в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость его проведения.

Целевой инструктаж

Целевой инструктаж проводят при выполнении разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности (погрузка, выгрузка, уборка территории, разовые работы вне предприятия, цеха и т.п.); ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф; производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск, разрешение и другие документы; проведении экскурсии на предприятии, организации массовых мероприятий с учащимися (экскурсии, походы, спортивные соревнования и др.).

Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой проводит непосредственный руководитель работ (мастер, инструктор производственного обучения, преподаватель).

Инструктажи на рабочем месте завершаются проверкой знаний устным опросом или с помощью технических средств обучения, а также проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы. Знания проверяет работник, проводивший инструктаж.

Лица, показавшие неудовлетворительные знания, к самостоятельной работе или практическим занятиям не допускаются и обязаны вновь пройти инструктаж.

О проведении первичного инструктажа на рабочем месте, повторного, внепланового, стажировки и допуске к работе работник, проводивший инструктаж, делает запись в журнале регистрации инструкта-

жа на рабочем месте и (или) в личной карточке с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего. При регистрации внепланового инструктажа указывают причину его проведения.

Целевой инструктаж с работниками, проводящими работы по наряду-допуску, разрешению и т.п. фиксируется в наряде-допуске или другой документации, разрешающей производство работ.

Пожарно-технические минимумы

Пожарно-технический минимум имеет своей целью повысить общие технические знания рабочих и служащих складов, установок, мастерских с повышенной пожарной опасностью, ознакомить их с правилами пожарной безопасности, вытекающими из особенностей технологического процесса производства, а также для более детального обучения работающих способам использования имеющихся средств пожаротушения.

Занятия по программе Пожарно-технического минимума проводятся с соответствующими группами рабочих и служащих непосредственно в цехе, мастерской, складе руководителями этих подразделений.

На предприятии организуются группы по следующим направлениям:

- группа администрации предприятия – в состав группы входят ИТР;
- группа энергетика – в состав группы входит электроперсонал предприятия и электрогазосварщики;
- группы руководителей цехов и складов – в состав групп входят рабочие и служащие соответствующих цехов и складов, связанные с выполнением пожароопасных процессов.

Занятия по Пожарно-техническому минимуму проводят в нерабочее время один раз в месяц по одному часу.

По окончании прохождения Пожарно-технического минимума принимаются зачеты. При этом успешно прошедшими Пожарно-технический минимум считаются лица, которые знают действия на случай возникновения пожара и приемы использования средств пожаротушения, пожарную опасность производственных установок и агрегатов, объектовые и цеховые инструкции о мерах пожарной безопасности.

5.7. Общеобъектовые и цеховые инструкции о мерах пожарной безопасности

Инструкции о мерах пожарной безопасности должны разрабатываться в соответствии с законодательством Российской Федерации,

нормативными документами по пожарной безопасности, а также на основе опыта борьбы с пожарами, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений.

На каждом предприятии приказом устанавливаются общие требования по обеспечению противопожарного режима. Приказ должен содержать все необходимые указания в этой области: назначение ответственных за обеспечение пожарной безопасности в подразделениях объекта с регламентацией их обязанностей, порядок противопожарного обучения работающих и организации пожарной охраны предприятия, выполнение пожароопасных работ на объекте и т.д.

Приказ об обеспечении пожарной безопасности, после утверждения руководителем предприятия, является основным юридическим документом на предприятии, нарушение которого влечет дисциплинарную (материальную) и иную ответственность, предусмотренную законодательством.

В инструкциях о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

- порядок содержания территории, зданий и помещений, в том числе эвакуационных путей;
- мероприятия по обеспечению пожарной безопасности при проведении технологических процессов, эксплуатации оборудования, производстве пожароопасных работ;
- порядок и нормы хранения и транспортировки взрывопожароопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;
- места курения, применения открытого огня и проведения огневых работ;
- порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
- предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;
- обязанности и действия, работающих при пожаре, в том числе:
 - правила вызова пожарной охраны;
 - порядок аварийной остановки технологического оборудования;
 - отключения вентиляции и электрооборудования;
 - правила применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики;
 - порядок эвакуации горючих веществ и материальных ценностей;
- порядок осмотра и приведения в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения).

Глава 6. ПОЛНОМОЧИЯ, ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

6.1. Полномочия, права и обязанности в области гражданской обороны

6.1.1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны

Полномочия Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации [23]:

- определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;
- утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;
- вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;
- утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;
- осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации [23]:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;
- руководит организацией и ведением гражданской обороны;
- издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;
- определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них насе-

ления и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций – к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

- определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- определяет порядок обучения населения в области гражданской обороны;
- определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [23]:

- принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;
- разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств;
- осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

6.1.2. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации [23]:

- организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
 - осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;
 - организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
 - создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
 - планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
 - планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
 - создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
- Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований [23]:
- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
 - проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
 - поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникнове-

нии чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Полномочия организаций в области гражданской обороны

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [23]:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
 - проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
 - осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;
 - создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
 - создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
- Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают штатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

6.2. Полномочия, права и обязанности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

6.2.1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Полномочия Президента Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Президент Российской Федерации [24]:

а) определяет в соответствии со статьёй 80 Конституции Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

в) вводит при чрезвычайных ситуациях в соответствии со статьями 56 и 88 Конституции Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;

г) принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральное Собрание Российской Федерации [24]:

а) обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;

в) проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Правительство Российской Федерации [24]:

а) издает на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечивает их исполнение;

б) организует проведение научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) организует разработку и обеспечивает выполнение специальных федеральных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера;

г) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера, а также определяет порядок использования указанных резервов;

е) устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение при этом необходимых мер безопасности;

ж) устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций, в том числе чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

з) обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера, определяет порядок оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера;

и) определяет порядок привлечения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) определяет порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

л) определяет порядок предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

м) принимает решения о выплате единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания единовременной материальной помощи, а также круга лиц, которым указанная помощь будет оказана;

н) определяет порядок введения чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях такой чрезвычайной ситуации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации [24]:

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;

г) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповеще-

ния и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

и) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

к) принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

Органы местного самоуправления самостоятельно [24]:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

6.2.2. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральные органы исполнительной власти организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти [24]:

а) по отношению к подведомственным организациям:

- разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях;

- утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

- финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;

- организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности;

б) по отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:

- осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;

- разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

Руководители федеральных органов исполнительной власти несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответст-

венность за ненадлежащее выполнение указанными органами возложенных на них задач и осуществление своих функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделений для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти, имеющие специально подготовленные и аттестованные в установленном порядке силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, используют их в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Организации обязаны [24]:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также

оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

6.2.3. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших

Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Граждане Российской Федерации имеют право [24]:

– на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

– в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

– быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

– обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

– участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Граждане Российской Федерации обязаны [24]:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

6.3. Полномочия, права и обязанности в области обеспечения пожарной безопасности

6.3.1. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности

Полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относятся [27]:

- разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением;

- разработка, организация выполнения и финансирование федеральных целевых программ;

- участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности (норм и правил), правил пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

- формирование предложений по проекту федерального бюджета на соответствующий год в части расходов на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, проводимых федеральными органами исполнительной власти, обеспечение целевого использования средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета;

- создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических научно-исследовательских и образовательных учреждений, содержащихся за счет средств федерального бюджета;

- организация государственного пожарного надзора;

- организация развития науки и техники, координация основных научных исследований и разработок;

- утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу;

- установление общих принципов подтверждения соответствия;

- создание государственных систем информационного обеспечения, а также систем статистического учета пожаров и их последствий;

- осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

- организация ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

- подготовка перечня организаций, в которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, утверждаемого в установленном порядке;

- подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана;

- разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относятся [27]:

- нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;

- организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

- разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;

- организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности;

- разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ;

- осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в борьбе с пожарами;

- осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей;

- создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

- утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации;

- оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся [27]:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные настоящим Федеральным законом, в соответствии с законами указанных субъектов Российской Федерации осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

6.3.2. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности

Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности

Граждане имеют право на [27]:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;

- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;

- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;

- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;

- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;

- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;

- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;

- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;

- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;

- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;

- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

Руководители организации имеют право [27]:

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;

- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организации обязаны [27]:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных;

- обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы).

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут [27]:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Административная ответственность руководителей организаций

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Изготовители (исполнители, продавцы) за уклонения от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний должностных лиц государственного пожарного надзора по обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг) несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одной из особенностей современного этапа развития России является не только нарастание совокупности опасностей, угроз и вызовов во всех сферах жизнедеятельности, но и формирование за последнее десятилетие устойчивой тенденции к увеличению общего количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, тяжести их последствий и нанесенного ущерба материальным и людским ресурсам.

Для преломления сложившейся тенденции на ближайшую и среднесрочную перспективу руководством страны в рамках государственной политики решаются проблемы по созданию и реализации надежной и эффективной системы мер и действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени и обеспечения устойчивого развития страны. Для решения этих проблем в Российской Федерации созданы и функционируют система гражданской обороны и единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Одним из важных направлений эффективного функционирования указанных систем и решаемых ими задач является обучение населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Такое обучение охватывает все категории населения и осуществляется в сети образовательных учреждений МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти, региональных учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям курсов гражданской обороны и по месту жительства граждан.

Использование подготовленного учебного пособия для обучения студентов по направлению подготовки специалистов 280100 «Безопасность жизнедеятельности» для обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций будет способствовать формированию у всех категорий обучающихся необходимых знаний, умений и навыков по защите жизни и здоровья граждан, формированию у населения культуры безопасности жизнедеятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: Уч. пособие / В. А. Акимов, Ю. Л. Воробьев, М. И. Фалеев и др. – М.: Высш. шк., 2006. – 592 с.
2. XXI век – вызовы и угрозы. /Под общ. ред. Д.т.н. Владимирова В. А. – ЦСИГЗ Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. – М.: Ин-Октаво, 2005. – 304 с.
3. Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: уч. пособие для студ. высш. учеб. заведений / [Я. Д. Вишняков и др.]. – 2-е изд., стер.. – М.: Издательский центр «Академия», 2008. – 304с.
4. Предупреждение и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Учебное пособие для органов управления РСЧС), под общей редакцией Ю. Л. Воробьева. – М.: Издательская фирма «КРУК», 2002. – 365 с.
5. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2000 году. / МЧС России, М. 2001.
6. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2001 году. / МЧС России, М. 2002.
7. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2002 году. / МЧС России, М. 2003.
8. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2003 году. / МЧС России, М. 2004.
9. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2004 году. / МЧС России, М. 2005.
10. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2005 году. / МЧС России, М. 2006.
11. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2006 году. / МЧС России, М. 2007.
12. ГОСТ 12.1.004-91. Пожарная безопасность. Общие требования.

13. ГОСТ 12.1.044-89. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения.
14. НПБ 110-03. «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией»
15. ГОСТ 12.4.009-83. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание.
16. Федеральная Целевая Программа Развития Образования (ФЦПРО) на 2006-2010 годы, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2005 г. № 803.
17. Воробьев Ю. Л. Безопасность жизнедеятельности: некоторые акценты государственной политики. – М.: Деловой экспресс, 2005. – 376 с.
18. Риски в природе, техносфере, обществе и экономике / В. А. Акимов, В. В. Лесных, Н. Н. Радаев; МЧС России – М.: Деловой экспресс, 2004. – 352 с.
19. Война и мир в терминах и определениях. Под ред. Д. О. Рагозина. – М., 2004. – 624 с.
20. Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: учеб. Пособие для студентов высших учебных заведений / [Я. Д. Вишняков и др.] 2-е изд., стер. – М.: Изд. центр, «Академия», 2008. – 304 с.
21. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: учебник для студентов высших учебных заведений / Б. С. Мاستрюков. – 3-е изд. переработ. И дополнен. – М. Изд. центр «Академия», 2006. – 336 с.
22. В.С. Добровольский. Средства индивидуальной защиты. Уч. пособие для обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. М.: УМЦ по ГОЧС ЮЗАО г. Москвы. – 35 с.
23. Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (В редакции федерального закона от 23.12.2010 № 377-ФЗ).
24. Федеральный закон от 24 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (В редакции федерального закона от 29.12.2010 № 442-ФЗ).
25. Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (в редакции федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ).
26. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

27. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (В редакции федерального закона от 29.12.2010 № 442-ФЗ).
28. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
29. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2006 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».
33. Указ Президента Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации».
34. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
35. Организационно-методические указания МЧС России по подготовке органов управления сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
36. Организационно-методические указания МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2006 г. № 501 «О внесении изменений в положение об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (с

- изменениями и дополнениями в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 1.02. 2005 № 49)».
40. Нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначение, создание, подготовка и оснащение (под общей ред. В. Я. Перовщикова), институт риска и безопасности, М., 2006.
 41. Методические рекомендации по применению и действиям нештатных аварийно-спасательных формирований при приведении в готовность и ликвидации чрезвычайных ситуаций (под общ. ред. Директора Департамента гражданской защиты МЧС России к.т.н. В. А. Пучкова).
 42. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
 43. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 27.05.2005 № 335)».
 44. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
 45. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 8 августа 2004 г. № 175 и от 23 декабря 2004 г. № 835)».
 46. Приказ МЧС России от 9 августа 2010 г. № 381 «Об утверждении административного регламента министерства российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов российской федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны».
 47. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
49. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
50. Приказ МЧС России от 9 августа 2010 г. № 382 «Об утверждении административного регламента министерства российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов российской федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
51. Приказ МЧС России от 1 октября 2007 г. № 517 «Об утверждении административного регламента министерства российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов российской федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований пожарной безопасности».
52. *Цаликов, Р. Х.* Гражданская оборона 2015 года (перспективы ее развития), Гражданская защита, № 1, 2008. – С. 21–24.
53. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов.
54. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».
55. НПБ 105-03 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности»

56. ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности в российской федерации»
57. СНиП 21-01097 «Пожарная безопасность зданий и сооружений»
58. СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений»
59. НПБ 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования»
60. НПБ 03-93 «Порядок. Согласования органами государственного. Пожарного надзора российской федерации проектно-сметной документации на строительство»
61. РД 25.952-90 Системы автоматические пожаротушения, пожарной, охранной и охранно-пожарной сигнализации.
62. Гражданская защита, понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева – М.: ИИЦ «Геополитика», 2001.
63. ГОСТ Р 22.0.05-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технологические чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
64. ГОСТ Р 22.9.05-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы средств индивидуальной защиты. Общие технические требования.
65. РД 78-145-93 «Пособие к руководящему документу системы и комплексы охранной, пожарной и охранной, пожарной сигнализации правила производства и приемки работ»

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Организационные основы гражданской обороны	7
1.1. Краткая история развития гражданской обороны	7
1.2. Определение, предназначение и задачи гражданской обороны	9
1.3. Организационная структура гражданской обороны	11
1.4. Руководство и управление гражданской обороной	13
1.5. Силы гражданской обороны	20
1.6. Государственный надзор в области гражданской обороны	26
1.7. Материально-техническое и финансовое обеспечение гражданской обороны	29
1.8. Перспективы развития гражданской обороны Российской Федерации	31
Глава 2. Предназначение, задачи, организационная структура и режимы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	33
2.1. Методологические, организационные и правовые основы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации	33
2.2. Предназначение и задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	36
2.3. Структура и состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	38
2.4. Режимы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	48
2.5. Материальные и финансовые ресурсы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	52
2.6. Ликвидация чрезвычайных ситуаций	54
2.7. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	56
Глава 3. Документы по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, разрабатываемые в органах управления муниципального уровня и организациях	60
Глава 4. Организация обеспечения пожарной безопасности	73
4.1. История пожарной охраны России	73
4.2. Законодательство Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности	75
4.3. Система обеспечения пожарной безопасности. Виды и основные задачи пожарной охраны	80
4.3.1. Система обеспечения пожарной безопасности	80
4.3.2. Виды и основные задачи пожарной охраны	83
4.4. Цели, порядок создания и организации муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны	88
4.4.1. Муниципальная пожарная охрана	88

4.4.2. Основные принципы создания пожарной охраны городских и сельских поселений	90
4.4.3. Добровольная пожарная охрана.....	93
4.4.4. Организация порядка привлечения сил и средств подразделений муниципальной пожарной охраны для тушения пожаров на местном уровне	95
4.4.5. Ведомственная и частная пожарная охрана.....	96
4.5. Государственный пожарный надзор за выполнением установленных требований в области пожарной безопасности	97
Глава 5. Пожарная безопасность предприятий, зданий, сооружений	105
5.1. Категории зданий и помещений по взрывопожарной и пожарной опасности	105
5.2. Деятельность предприятий в области обеспечения пожарной безопасности	106
5.3. Нормативно-техническая документация в области обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	108
5.4. Автоматические системы пожаротушения и пожарной сигнализации	109
5.5. Противопожарный режим предприятия	113
5.6. Организационные основы обеспечения пожарной безопасности предприятия.....	115
5.6.1. Пожарно-технические комиссии.....	115
5.6.2. Добровольные пожарные дружины	117
5.6.3. Обучение рабочих, служащих и инженерно-технических работников мерам пожарной безопасности. Пожарно-технический минимум	118
5.7. Общеобъектовые и цеховые инструкции о мерах пожарной безопасности	122
Глава 6. Полномочия, обязанности и права в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности	124
6.1. Полномочия, права и обязанности в области гражданской обороны ...	124
6.1.1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны.....	124
6.1.2. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.....	126
6.2. Полномочия, права и обязанности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	128
6.2.1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	128

6.2.2. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	133
6.2.3. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших	135
6.3. Полномочия, права и обязанности в области обеспечения пожарной безопасности	137
6.3.1. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.....	137
6.3.2. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности.....	141
Заключение	144
Библиографический список.....	145

Учебное издание

Радоуцкий Владимир Юрьевич
Ветрова Юлия Владимировна
Храмцов Борис Александрович

Организационные основы гражданской обороны, защиты
от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности
в Российской Федерации

Учебное пособие

Подписано в печать 25.10.11. Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 9,0. Уч.-изд. л. 9,6.

Тираж 72 экз. Заказ Цена

Отпечатано в Белгородском государственном технологическом университете

им. В.Г. Шухова

308012, г. Белгород, ул. Костюкова, 46